

千座民营博物馆期待政策明晰

政协委员吕建中建议修订《文物保护法》对民营与国有博物馆享同等待遇

■ 本报记者 江雪 高巧艳

目前在各地文物部门登记注册的民办博物馆加上未注册的私人博物馆及私人的收藏室、全国民办博物馆总数达 1000 余座。

正视严重制约着民办博物馆发展的问题

我国的国有博物馆已逐步免费向公众开放,国家财政下拨了充足的资金,用于支撑国有博物馆建设、维护、管理和免费开放。但是,民办博物馆不仅独立投入了巨额建设资金,还要投入大量的后续运营资金,完全是面向市场,自负盈亏。

作为政协委员,西安大唐西市文化产业投资有限公司董事长吕建中多年关心民办博物馆话题。

尤其在 2010 年 2 月 2 日,国家文物局、民政部、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部、文化部、国家税务总局等七部委联合下发了《关于促进民办博物馆发展的意见》以后,吕建中更加认可意见中的思想:积极促进民办博物馆健康发展、为民办博物馆创造良好的发展环境、全面提高民办博物馆的质量。

吕建中表示,因为明确提出了“民办博物馆与公立博物馆同等的法律地位”,进民办博物馆将得到更好的发展。

2012 年 3 月 5 日,当吕建中接受《中国企业报》记者采访时再一次表示:该《意见》虽然从宏观层面提出了“民办博物馆与公立博物馆同等的法律地位”。

吕建中对记者详细地解释了他今年的提案内容。

吕建中认为:首先,要正视一个严重制约着民办博物馆健康发展的现实问题。

其次,在建设、运营、维护资金等方面的不足,法律地位和监管体系的不明确,在创办和运营过程中经常遇到政策法规瓶颈,使得相当一批民办博物馆已经面临难以以为继的困境,有些甚至已经悄无声息地退出这个事业。

事实上,如果不能尽快从法律政策层面制定可操作性的条款,把民办博物馆与国有博物馆享有同等地位的宏观政策落到实处,这个事业也将难以实现得很好。

因此,吕建中的建议是:适时修订现行的《中华人民共和国文物保护法》,或者提请最高人民法院、最高人民检察院在现行《文物保护法》的基础上出司法解释,从法律层面进一步明确民办博物馆与国有博物馆应具有同等法律地位,切实体现国有和民办博物馆“一视同仁”的原则。

民办博物馆可以与公立博物馆共同发展

他的具体建议首先是针对 5 个法律方面的问题;

从法律上明确规定,民办博物馆与公立博物馆都有权利通过文物征集、拍卖、购买、调拨、交换等方式合法取得藏品;民办博物馆的藏品,只要来源合法,其所有权应归民办博物馆的创办者或所有者所有;民办博物

馆与公立博物馆之间,可以合法地交流、交换、调拨藏品;民办博物馆之间也可以通过合法方式交流、交换、调拨藏品;国家财政也要像支持公立博物馆一样,列支专项资金,支持民办博物馆建设、征集藏品,进行藏品保护、保护研究、陈列展示等工作;对符合条件的民办博物馆,国家支持、鼓励免费对外开放,并从经费上给予支持。

吕建中表示,国家财政、文化、文物部门应该尽快协调税务、土地、建设等部门研究并出台民办博物馆的专项扶持政策,通过法律、法规、规章等方式给予民办博物馆这一特殊主体在税收减免、投资优惠、征集藏品、接受捐赠等方面的政策性支持,扶持民办博物馆走上规范管理、良性循环、健康发展的轨道。

同时,国家财政、税收、文物等部门出台的优惠政策要加强针对性,有切实的利益驱动措施,多渠道解决民办博物馆经营负担问题。

他建议:国家财政在对博物馆发展的资金支持方面,应改变过去按行政隶属关系投放的办法,把国有博物馆和民办博物馆同等对待,按同样的标准给予民办博物馆运营资金支持,使民办博物馆也逐步转为免费向公众开放;国家相关部门按照《营业税暂行条例》和《博物馆管理办法》等有关政策规定,根据民办博物馆运营的实际情况,研究制定民办博物馆税费减免政策和退税(费)机制与渠道;国家有关部门应科学测算和核准民办博物馆的运营成本 and 费用,采取政府专项资金补助的方式,确保其正常运营和良性发展。



吕建中

记者也了解到,目前,国家及各省、市都出台了相应的法规,明确支持民办博物馆的发展,但相关的法规条文都比较宏观,具体执行部门和执行过程缺乏可操作性,以至于支持法规难以落到实处。

对此,吕建中在提案里加上了几点说明:在《中华人民共和国文物保护法》中明确,国家鼓励社会组织、法人和公民根据有关规定,创立民办或私营的非国有博物馆,并享有与国有博物馆同样的权益与责任。

吕建中的理想是,政府人事主管部门制订具体管理办法,将民办博物馆专业技术人员纳入国家人事管理系统,以吸引更多专业技术人员和大学毕业生到民办博物馆工作。

《政府工作报告》解读之文化产业

企业关注,政府回应

政府工作报告回应企业五大呼声

文化产业发展方向——“推动文化产业成为国民经济支柱性产业”

【民意期待】2011 年,全国电影总票房达到 131.15 亿元,较 2010 年增长 28.93%。演出业、动漫产业、民族民间工艺品……纷纷破百亿元的成绩单,描绘着文化产业一路跳跃向上的曲线。对于 2012 年的政府工作报告,从事文化产业的大中小企业,都希望能看到政府对文化产业的持续、大力支持。

【报告回应】促进文化大发展大繁荣。……推动哲学社会科学繁荣发展,积极发展新闻出版、广播影视、文学艺术和档案事业。……深化文化体制改革,继续推动经营性文化单位转企改制。提高文化产业规模化、集约化、专业化水准,推动文化产业成为国民经济支柱性产业。

【代表观点】罗雯:文化创意产业目前存在一些急需破解的问题,企业规模小、原创能力不足、核心竞争力弱等问题都会制约文化创意产业的发展。王晓鹰:话剧需要政府支持、社会资助、票房收入三方面的资金来源来支持其持续发展,这无论对于体制内的剧团,还是越来越多的体制外话剧制作的艺术质量的提高都是至关重要的。

(李友志)

声音



完善文化事业费收取促文化大发展

全国人大代表、复星集团董事长郭广昌提出建议:将广告媒体业作为普通服务业一致对待,在全行业取消对 3% 的文化事业费的征收。此外,他还认为,应在行业内开展试点,对就业贡献、税收贡献较大,具备较强行业创新能力和领导力的企业进行文化事业费的减征、免征或返还,扶持一批重点企业做大做强。

要把民营博物馆管理写进《文物法》

全国人大代表、中国丝绸博物馆馆长赵丰建议中提到两点,一是从法律上加大对文物的保护力度;二是在《文物法》中应该加入对民营博物馆的规范。赵丰建议应该对这种破坏文物的行为用更重的惩罚,“另外,经过这么多年的发展,文物的界限也有很大的不同,古董、工艺品市场都比较混乱,这些都需要修订法律进行规范、调整。”

大公司



“历久弥新,永续经营”——开滦集团转型发展系列报道之一

百年开滦:瞄准世界 500 强

■ 董泽民 李晓辉 吕雅丽

2011 年,开滦集团转型发展思路清、方向明、起步早、步子稳。2011 年,开滦集团煤炭产量达到了 7058 万吨,营业收入突破 1455 亿元,同比增幅达到 56.09%,非煤产业收入比重达到总收入的 76%,安全生产百万吨死亡率为 0.042,达到世界先进水平。

2011 年,开滦集团在中国企业 500 强中的排名上升到第 91 位,比 2010 年前移了 12 位,煤炭企业排名保持前 10 强,影响力进一步提升。

开滦集团 2012 年目标锁定为:营业收入实现 1500 亿元以上,原煤产量完成 8000 万吨,精煤产量完成 2000 万吨。营业收入实现 1500 亿元以上,这是世界企业 500 强的门槛。开滦距此梦想仅一步之遥。

经济总量跃上新台阶

在“十二五”开局之年,有着 134 年历史的开滦集团转型持续深入,发展再结硕果,一串沉甸甸的数字是最好的证明:

这一年,开滦集团营业收入突破 1450 亿元,在全国煤炭行业名列前茅;

这一年,开滦集团原煤产量突飞猛进地增长,完成 7058 万吨,同比增加 971 万吨;

这一年,开滦集团企业利税达到 47 亿元,同比增长 14.63%。

特别让人欣喜的是,这一年,开滦集团非煤产业收入比重达到总收入的 76%,同比提高了 6 个百

分点。

开滦历经 3 个世纪的风雨沧桑,如今非煤产业收入比重达到总收入的 76%,这说明开滦集团结构调整成效显著,初步形成了产业发展新格局。

让我们把回望的目光再放远一些:从 2008 年到 2010 年,开滦集团营业收入增长 494%,利润总额增长 463%,利税增长 177%,资产总额增长 102%;非煤产业占总收入比重由 2005 年的 20% 上升到 70% 以上。

作为中国企业中仅有的几棵常青树之一,开滦集团并未就此止步。2011 年,开滦从 2010 年的高位又跃上了一个新的台阶。

“河北建设经济强省,国有企业责无旁贷!”2011 年 11 月 18 日,河北石家庄,参加河北省第八次党代会的开滦集团党委书记、董事长张文学这样表示,“总量要大,素质要高,结构要优,活力要足,质量要好”的要求全面准确,标准也非常高。这样的要求,切中了河北经济发展的脉搏,也对像开滦集团这样的大型国有企业提出了更高的希望。”

张文学表示,开滦集团将以时不我待的紧迫感、不进则退的危机感、勇于担当的责任感、不负重托的使命感,加快推进转型发展。

加快转型发展,首先是经济总量要实现新突破。2011 年 12 月 21 日,开滦集团 2012 年“两会”(党委扩大会议和经济工作会)召开,开滦集团总经理殷作如在所作的报告中指出,2012 年目标锁定为:营业收入实现 1500 亿元以上,原煤产量完成 8000 万吨,精煤产量完成 2000 万吨。

营业收入实现 1500 亿元以上,这是世界企业 500 强的门槛。开滦距此梦想仅一步之遥。

一年内铸就多座里程碑

回望 2011,让人回味。企业发展由无数个时间节点构成,而总有一些时间节点让人铭记,这些节点上发生的事情让人回味无穷。

2011 年 7 月 1 日,北京人民大会堂。在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上,开滦集团党委被授予全国先进基层党组织荣誉称号。

2011 年 9 月 3 日,四川成都。2011 中国企业 500 强名单在这里发布,开滦集团位列第 91 位。从 2008 年到 2010 年,开滦集团在榜单的上升幅度分别是 109 位、79 位、12 位,3 年时间,提升了 200 位,创造了惊人的“开滦速度”。

2011 年 12 月 14 日,北京中国职工之家,开滦集团转型发展座谈会在此召开。就研讨一家地方国企的发展经验而言,这次座谈会显得规格颇高;3 位部级领导和 17 位司局级领导出席。

这是一次对开滦集团发展具有回顾和展望意义的座谈会。会上发布了《开滦集团转型发展的经验与启示》调研报告。这个调研报告是由中央部委“开滦集团转型发展研究”联合课题组通过深入调研形成的。

中共中央政策研究室、国务院研究室、国务院发展研究中心、中宣部、国家发改委、环保部、科技部、商务部、工信部、中央部委联合课题组阵容强大。

“开滦集团通过转型发展不仅促进了企业跨越发展,还促进了产业结构水平、创新能力、经济效益、综合竞争力的全面提升,实现了规模导向型向战略引领型、传统业态向新型业态、生产经营向资本运营的重大跨越,为我国资源型企业转型发展提供了一个成功案例。”报告对开滦集团作了这样的评价。

这份报告还评价说:“创造了国有大型企业转变发展方式的新经验、资源型企业转型的新路子,也为资源型城市转型这一世界难题提供了鲜活案例,对我国新型工业化道路发展具有重要启示意义。”

时不我待谋求更大发展

“光荣属于历史,现在决定未来,要把光荣历史演化成推进企业发展的动力,必须加快结构调整、经济转型。”在北京召开的开滦集团转型发展座谈会上,开滦集团董事长张文学的观点得到了与会专家们的认可。

回顾转型发展伊始,张文学介绍,纵观国内外资源型企业转型发展模式,选择怎样的一条转型发展道路,成为开滦集团必须面对的重要课题。尤其是对于开滦集团这样具有百年历史的老旧企业,战略的制定不仅决定了企业的发展方向,更涉及 15 万多名在职和离退休职工,甚至直接影响到近 50 万人的开滦集团矿区的社会稳定问题。

当 2012 年新年的钟声敲响的时候,关注着开滦转型发展的人们松了一口气:开滦不仅挺过来了,

而且趟出了一条自己的路。

在 2012 年,开滦集团继续转型发展,而且将目标定得更高。

“在河北省第八次党代会和全省经济工作会议上,省委书记张庆黎在讲话中均对河北今年乃至今后 5 年面临的国际、国内形势及自身优势进行了深入分析,河北发展既拥有独特优势、面临难得机遇,也不乏困难和挑战。”在开滦集团董事长张文学看来,优势、机遇、困难、挑战,既是压力,也是动力。

张文学表示,开滦集团将全年发展目标定为销售收入达到 1500 亿元以上,挺进世界 500 强企业行列。“确定这一目标基于我们对机遇与挑战的分析判断。”张文学说。

据介绍,“十一五”时期,我国煤炭企业通过兼并重组和结构调整,形成年产量超过 5000 万吨的企业 15 家,超过亿吨的企业 5 家。按照国家规划,到“十二五”末,亿吨级企业达到 10 家,5000 万吨级的 10 家。这些煤炭企业在做大做强煤炭产业的同时,都在发展物流等非煤产业,以培育新经济增长点。

“如果我们不发展得更好、更快些,就可能被挤出全国煤炭百强企业前 10 名、全国 500 强企业前 100 名。”张文学认为,“十二五”时期,是开滦发展的关键期和机遇期,“这一轮产业结构大调整进行得如何,将直接影响到企业可持续发展。”

正因如此,开滦集团提出,按照加快转型发展的要求,认真查找思想上的差距,抓住制约自身发展的关键问题,制定强有力的保证措施,力求在发展速度和发展质量上取得新突破。