

增速目标下调至 7.5% 凸显经济质量效益导向

刘铮 王希 刘劼

7.5%,温家宝总理 3 月 5 日作政府工作报告提出的全年经济增长预期目标,成为许多代表、委员关注的焦点。往年 8%左右的预期目标,为何在今年降至 7.5%?

经济增速目标八年来首降

“从 2005 年起,每年中国经济增速预期目标都设定在 8%左右,今年是 8 年来第一次调低。”长期研究中国宏观经济的全国政协委员、中国社科院经济学部副主任刘树成点出了其中的重大变化。

经济增速与物价、就业和国际收支并称宏观经济四大指标。经济增速目标是预期性的而非约束性的,经济增速的预期目标与实际经济增速并不是一回事。

刘树成委员梳理了新世纪以来中国经济增速的年初预期目标。从 2001 年到 2004 年,除了 2002 年没有明确提具体值外,都设定为 7%左右。从 2005 年到 2011 年,都是 8%左右。这一设置与五年规划之间存在衔接关系,“十二五”规划经济年均增速目标比“十一五”下调了 0.5 个百分点。

从近年来中国经济实际增速看,均大大高于年初预定目标。2009 年中国经济实际增速为 9.2%,2010 年为 10.4%,2011 年为 9.2%。

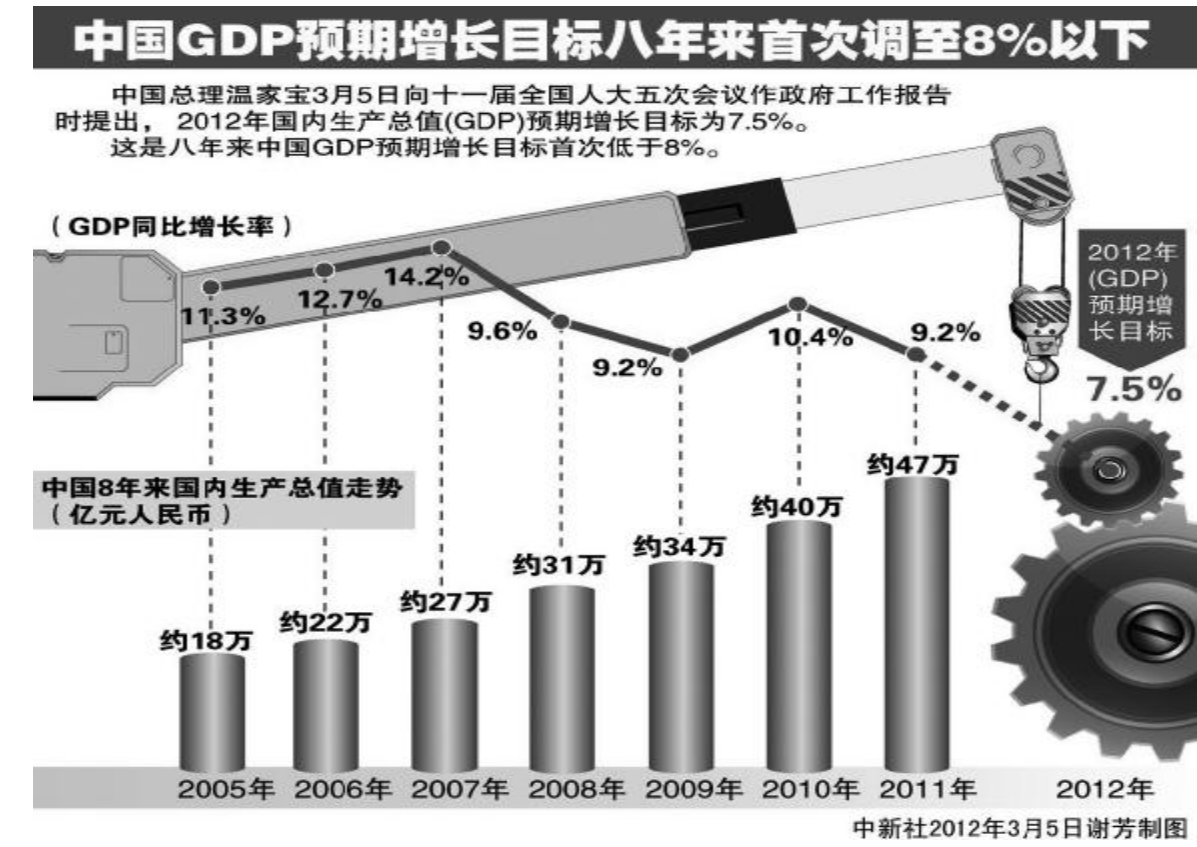
适应形势变化稳中求进

“把经济增速目标略微调低,适应了当前国内外经济形势的变化,体现了‘稳中求进’的总基调。”全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青说。

中国经济增速正逐步回落。2011 年一季度,增速为 9.7%,四季度为 8.9%,今年以来回落势头仍在延续。

许多代表、委员认为,中国经济的外需环境可能会面临长期、深刻的调整,而国内中小企业的发展遭遇难题,激发中小企业的活力需要做艰苦的努力。

内需情况和物价水平也要考虑。国家发展改革委宏观经济研究院副院



长王一鸣分析,目前投资很难再大幅增加,而消费受收入水平制约。此外,成本推动的物价上涨压力是长期的,经济增速高了会加重物价上涨压力。

各大机构对今年中国经济增速的预计,近来也都有所下调。国际货币基金组织预计今年中国经济增长 8.2%,比上次预测下调了 0.8 个百分点。此前部分省区市也调低了今年经济增速预期目标。

代表、委员们认为,把今年经济增速预期目标略微调低是实事求是的。在比较严峻的局面中,这个目标的实现也需要经过一番努力,特别是沿海地区。

更加重视质量效益的导向

报告指出,国内生产总值增长目标略微调低,主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接,引导各方面把工作

着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来。

“适当调低增速目标更多的是导向,引导地方政府不要过度追求速度,为加快转变经济发展方式留有空间。”全国政协委员、商务部原部长助理黄海说。

中国经济发展的历史经验表明,经济增速过快,或过于追求速度,往往“萝卜快了不洗泥”,造成高耗能行业迅猛扩张,经济结构恶化,物价快速上涨。

全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强指出,适当放缓经济增速能形成倒逼机制,加快经济转型和体制创新。

“退半步是为了进一步,关键是提高经济增长的质量和效益。”全国人大代表、浙江富润控股集团董事局主席赵林中说。

经济增速不是发展的最终目的。

中国的发展,需要保持一定的经济增速,但这并不是全部。经过改革开放 30 多年的实践,人们对经济增速的看法更加客观、全面。

“经济发展说到底是为了人的发展,经济增长应该最终惠及民生,改善民生一定要与经济增长同步。”来自山东省淄博市基层社区的刘荣喜代表强调,应当把更多精力放在改善民生上,重点解决养老、医疗、农民工等问题。

来自太阳能企业的全国人大代表黄鸣认为,两位数高增长带来很多问题,比如高能耗与高排放,要形成资源节约型、环境友好型的增长,适当放缓速度是非常必要的。

“对于中国经济的前景,要有信心。中国经济的内需潜力巨大,结构调整的指向明确,宏观调控的经验丰富。只要应对得当,全年实际经济增速应当会高于 7.5%的预期目标。”叶青代表说。

全国两会专题报道

从政府工作报告看中国经济新走向

刘铮 王希 赵晓辉

温家宝总理3月5日作的政府工作报告,提出了2012年中国经济的主要预期目标,部署了宏观调控和推进改革的一系列措施。

在复杂严峻的国内外经济形势中,透过这份报告,人们可以看出中国经济发展的新走向。

双稳:经济平稳较快发展物价基本稳定

7.5%,今年政府工作报告8年来第一次略微调低了经济增速的预期目标;4%左右,物价调控的预期目标与去年保持不变。这样的搭配,体现了怎样的意图?会怎样影响经济走势?

“在各种矛盾交织的严峻形势下,中国有必要保持一定的经济增速来应对难题。同时通胀压力仍然不小,增速稳一些有助于稳定物价。”全国政协委员、中国社科院经济学部副主任刘树成说。

经济增速和物价往往是一对矛盾。在中国经济发展历程中,由于经济增速过快引发物价大涨并不少见,而一味压低物价又要冒经济“失速”的风险。

报告提出,要促进经济平稳较快发展,要保持物价总水平基本稳定。“我们要的是经济增速和物价的双稳,二者之间要寻求好平衡点。”国家发展改革委宏观经济研究院副院长王一鸣分析指出。

多种因素作用下,2011年以来中国经济增速逐季回落,从一季度的9.7%回落到四季度的8.9%,这一态势今年仍在延续。与之相应,居民消费价格指数(CPI)同比涨幅,从去年年中6.5%的高点回落到年底的4.1%,虽然今年1月份反弹,但主要是春节提前的季节性因素。

“主动放缓经济增速,使增速向合理区间回归,有利于稳定物价,更是为经济转型创造条件。”全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强指出。

不少代表委员认为,当前虽然物价涨势已趋缓,但成本推动的物价上涨压力是长期存在的,国际油价走势不定,百姓特别是低收入群体对物价非常敏感,不能掉以轻心。

推进:扩大消费与产业升级将加大力度

稳不是目的。不稳,进不了;但不进,也稳不住。稳中求进,是今年经济工作的总基调。

在外需低迷之际,中国经济发展靠什么支撑?在市场竞争加剧之时,中国经济靠什么应对?报告指出,扩大内需特别是消费需求是我国经济长期平稳较快发展的根本立足点,是今年工作的重点。

“在外需萎缩的情况下,扩大内需、走向消费主导成为中国可持续发展的必然选择。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林分析认为,有效释放国内消费能力,可以使中国经济在未来一二十年保持平稳较快增长。

扩大消费,最根本的办法是提高收入水平,最大的潜力在于城镇化。报告指出,加快构建扩大消费的长效机制,大力调整收入分配格局;积极稳妥推进城镇化,逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工。

全国政协委员、商务部原部长助理黄海认为,这样会使中等收入者占居民的主体,会使农民工更好地融入城镇中。任务非常艰巨,但必须做起来。

实体经济的发展在报告中得到了强调。在竞争加剧、成本上升的倒逼下,产业结构升级是唯一出路。报告指出,要促进产业结构优化升级。

“战略性新兴产业是中国经济转型的突破口。”全国人大代表、星徽集团董事局主席邓中翰指出,中国不能再满足于简单加工制造出口,要把战略性新兴产业作为转型抓手。

量大、面广的传统产业改造升级,是更加现实的选择。报告安排,今年要扩大技改专项资金规模,促进传统产业改造升级。

全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青认为,技改资金四两拨千斤,以财政资金引导企业和社会资金,把现代技术与传统产业相结合,是提高“中国制造”质量,形成新竞争力的最佳发力点。

激活:以改革破解难题激发活力

中国经济面临的种种困难如一团麻般复杂,但换个角度看,却如同一根线般简单,那就是体制、机制的制约。

报告提出,以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革,破解发展难题。今年的改革重点任务包括:推动多种所有制经济共同发展、深化收入分配制度改革等。

“改革,不仅解决今年中国经济的问题,更会激活中国经济长期发展的潜力和活力。”全国政协委员、中央政策研究室副主任郑新立强调。

报告提出,完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,打破垄断,放宽准入,鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信等领域。

国家发展改革委日前已召集45个部门,研究制定工作计划,倒排时间表,确保在今年上半年出台鼓励和引导民间投资健康发展相关实施细则。

全国政协委员、天正集团有限公司董事长高天乐认为,民营企业对这些政策非常在乎、非常振奋,因为关系到未来发展前景。民企最感兴趣的领域是基础设施、金融,特别是金融可以提供“活水源头”。

迟福林委员认为,国有经济和民营经济都要毫不动摇地加快发展,关键是要平等使用生产要素、公平竞争,这样才能促进中国经济效率提高和活力增强。

收入分配改革牵动人心、关系长远。报告提出,抓紧制定收入分配体制改革总体方案。

迟福林委员强调,收入分配改革关系到消费扩大和社会公平,“调高、提低、扩中”的思路早已明确。同时,这项改革牵一发而动全身,要在权衡各方利益、协调各方关系情况下,果断决策,尽快推出。

“未来中国经济的发展前景,取决于改革。”郑新立委员强调。

10%增长额:外贸面临双重压力

王希 刘铮 许雪薇

“进出口总额增长 10%左右”,5 日提请审议的政府工作报告表明,尽管面临外需萎缩和国内成本上升的双重压力,2012 年我国将努力保持外贸稳定发展。

政府工作报告指出,我们强调扩大内需,但决不能忽视外需对我国经济发展的重要作用。

“外贸对拉动经济增长、增加就业、推动产业升级等方面的作用日益突出,对促进国民经济发展意义重大。”全国人大代表、富润控股集团董事局主席赵林中说。

2011 年,我国外贸进出口额首破 3 万亿美元,达 3.64 万亿美元,创

下历史新高。贸易平衡状况持续改善,贸易大国地位进一步巩固。

但值得注意的是,受世界经济复苏缓慢,欧洲主权债务危机持续恶化以及成本上升等因素影响,自去年下半年以来,外贸下行态势较为明显。今年 1 月份,进出口增速均出现下滑,其中出口同比下降 0.5%。

“尽管有春节假日等季节性因素,但是欧洲等我国主要贸易伙伴需求不振表现明显,部分外贸企业经营压力很大。”全国政协委员、浙江省外经经贸巡视员鞠雅莲说。

赵林中表示,除了国际竞争加剧、国际贸易环境趋紧等外部因素,国内经济发展中成本上升、用工紧张等一系列矛盾和问题也很突出,

内外压力叠加的背景下,我国外贸保持出口稳定增长的压力在增大。

“形势不容乐观,但也不要过于害怕。”全国人大代表、福建众和投资控股有限公司董事局主席许金和说。

商务部对外贸易司司长王受文表示,虽然面临很大的挑战,但只要稳定外贸进出口政策,并进一步采取相关措施,我们对于完成今年的外贸任务,实现外贸预期增长目标有信心。

为实现外贸稳定发展,鞠雅莲建议保持出口退税、汇率等外贸政策的连续性以稳定外贸企业的政策预期,并在符合世界贸易组织规则的前提下研究加大财税支持、完善出

口信用风险保障机制、有效应对贸易摩擦等稳定外贸增长的政策措施,缓解企业尤其是小微企业的经营压力。

政府工作报告提出,巩固美日欧传统市场,开拓新兴市场。

商务部目前已经初步圈定在“十二五”期间将重点开拓的约 30 个新兴市场名单,广泛分布于亚洲、欧洲、非洲和美洲,俄罗斯、印度、南非等一些资源丰富、战略地位重要的国家都包含在内。

商务部副部长钟山表示,积极开拓发展中国家市场,不仅能在短期内规避欧美债务危机带来的出口问题,从长远看,也是中国从贸易大国向贸易强国转型的突破口。

视点

新名词折射执政新理念

任东晓

民有所呼,国有所应。透视今年政府工作报告文本的附加注释,中央领导集团“权为民所用,利为民所谋、情为民所系”的民生理念再次凸显。

在附加注释中,“新农合”、“两基目标”、“云计算”等词语尤为耀眼,这一系列新名词的纳入,折射出 2012 年政府工作新风貌以及与时俱进的执政理念。

“新农合”即新型农村合作医疗,是指由政府组织、引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。

“云计算”是基于互联网的相关

服务的增加、使用和交付模式,通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源。

在附加注释中,针对服务业营业税改征增值税、学前教育三年行动计划、肺癌等 8 类疾病等要点也都列入其中。

据报道,过去 30 年中国肺癌死亡率上升 465%!大家都知道,肺癌的治疗费用极其昂贵,花几十万几万元治疗是常有的事,很多家庭因为无钱付费而放弃治疗。现在,政府把肺癌一词提到工作报告中并作出重点注释,可见政府深谙老百姓苦楚,关注民生,对普通老百姓饱含殷殷深情。

对政府工作报告文本附加注释

是一个利好举措。一方面有利于两会代表更清晰地读懂政府工作报告,代表广大民众说出自己的声音;另一方面也让老百姓看到自己最关注、最盼望加强推进的内容,最盼望解决的难题,政府都给予足够的重视。

“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》,所谓“民生在勤,勤则不匮”,这里的“民”就是百姓的意思。民生的内涵极为丰富,孙中山先生曾把民生问题概括为衣、食、住、行四要素。不过,时代在发展,民生问题的内涵也在不断变化。胡锦涛总书记在十七大报告中从“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”五个方面对民生问题进行全面概括。