

全国“两会”热点前瞻：

降低企业税负 支持实体经济

■ 本报记者 张龙

距离 2012 年全国“两会”已经不足一周时间。2012 年中国经济乃至宏观调控的关键词,“稳”已取代“快”成为主旋律。去年底中央经济工作会议定下的“稳中求进”方针,将会在今年全国“两会”上成为各方热议与建言献策的最大话题。

已经结束的各个地方“两会”上传递出的信息更为直观,大部分省份都已经调低了 GDP 增长目标,京沪鲁粤等重要省份 2012 年的 GDP 增长率目标皆低于 10%。

全国人大常委、民建中央副主席、经济学家辜胜阻说,今年是“十二五”时期承前启后的重要一年。如何将稳增长、调结构、惠民生、抓改革更好地结合起来是今年宏观调控的重要考验。

扩大内需成关键词

自去年中央经济工作会议定下了“稳中求进”的总基调后,该词汇被频繁引用。

中国社科院预计 2012 年中国经济增速为 8.9%左右。同时,内地众多主流专家和权威人士,也都不约而同地对经济放缓达成了共识,“两位数增长难再现”。

地方“两会”通常会释放出全国“两会”的信号,今年的数据显示,2011 年,广西、重庆、河北、河南等地都实现了两位数的增长,而对于 2012 年的增长目标,各地预期的增速都降低了 2 个百分点左右。

国家统计局官员就多次在不同场合表示,2012 年,我国经济增速会继续小幅回落,将更多地体现出软着陆的特征,适度放缓在一定程度上是主动调控的结果。

可以预见的是,在今年全国两会上,对于经济增速放缓后,如何利用时机“调结构”以及“促转型”,将成为中国最高决策层重点考虑的问题之一,而在这其中,如何扩大内需将成为关键。

去年的中央经济工作会议首次把“扩大内需”提升到“战略基点”的高度,并提出必须把扩大内需的重点更多放在保障和改善民生、加快发展服务业、提高中等收入者比重上来。

有专家认为,扩大内需,这个看似陈旧的话题在今天看来具有不同寻常的意义——在欧洲主权债务危机日趋恶化、世界经济增长动力明显减弱的背景下,把更多目光聚焦到国内市场,不只是外部环境所迫,更是中国经济实现包容性增长的内在需要。

分析人士认为:“ 2012 年,在扩内需方面,会有更大的发展空间,其中,服务业将是关键。”

中央经济工作会议提出,2012 年要着力扩大内需特别是消费需求,拓宽和开发消费领域,促进居民文化、旅游、健身、养老、家政等服务消费。

实体经济支持可期

在刚刚结束的地方“两会”上,实体经济成为了一个热词。在今年全国“两会”召开前夕,民建提交的提案当中,就有《关于强本固基、维护实体经济坚实基础》等涉及实体经济发展的提案。

辜胜阻认为,近几年来,由实体经济贫血造成的产业空心化正逐步成为影响经济可持续发展的重大潜在风险。具体表现为:一是在当前复杂多变的经济环境中,相当一部分中小企业面临严重的融资难、用工荒和高成本的生存困境,处于停产、半停产状态;二是实体经济与非实体经济之间投资回报反差巨大,做实业不如做投机和投资赚钱多、赚钱快,比较利益诱导大量做实体经济的企业将从实业平台取得的资本投向非实体经济领域;三是垄断行业投资无门,竞争性行业过度竞争导致大量民间资本游离实体经济,变成炒资产的“游资”和“热钱”;四是随着企业精英大量移民或外迁,大量实体经济的发展要素流失;五是企业家实业精神衰退,呈现出“赚快钱”



改革财税金融制度、推进结构性减税、支持中小企业和实体经济发展成为全国“两会”前舆论普遍关注的话题。

积极财政政策要以减税为中心,增加实体企业的利润空间。要改革金融体制,放宽民间资本设立金融机构的市场准入,实现实体经济与金融体系的良性互动,让金融回归为实体经济服务的本位。

的浮躁、急躁心态。

辜胜阻表示,实体经济发展,则国家兴盛;实体经济衰退,则国家没落;巩固实体经济基础是避免经济“硬着陆”的关键;当前要高度重视如何巩固实体经济的坚实基础,防范产业“空心化”的潜在风险。

国务院总理温家宝认为,如何应对今年的经济困难,有两个途径非常重要,其中之一就是支持实体经济,特别是支持小微企业发展。在听取各方意见的同时,温家宝称,促进民间资本进入金融、能源、交通和社会事业等领域,“今年上半年一定要把实施细则订出来”。

在财政部财政科学研究所副所长白景明看来,国与国之间的竞争就是实体经济的竞争,其作用是其他经济形式无法代替的。

金融危机后,欧美各国均把发展实体经济提上议事日程。

可以预见,在中国经济“稳中求进”的基调下,只有大力发展实体经济,才能有效扩大国内需求、控制物价涨势、增加社会就业、提高生活水平;才能稳中求进,实现平稳可持续发展。

国家发改委已经提出要求,今年 6 月底前必须出台民间投资细则,以激活实体经济。

金融体制改革提上日程

伴随着中小企业困难不断加重,关于金融体制改革的话题再次浮出水面。

辜胜阻认为,要在拓宽中小企业融资渠道的同时,更加重视民间资本

的投资渠道的拓展,特别要加快垄断行业改革和引导民间资本进入战略性新兴产业,拓宽实体企业的发展空间;要推动政府和企业联手应对高成本,防止多种因素叠加,过快推高成本致使大量企业“硬着陆”。积极财政政策要以减税为中心,增加实体企业的利润空间。要改革金融体制,放宽民间资本设立金融机构的市场准入,实现实体经济与金融体系的良性互动,让金融回归为实体经济服务的本位。

辜胜阻认为,民间金融的阳光化是当前金融体制改革的一场攻坚战。如果缺乏足够的引导和规范,民间借贷市场可能发生“异化”,成为“高利贷”滋生的“土壤”。民间资本的“高利贷化”将加大中小企业资金链断裂风险,扰乱民间金融市场正常秩序,对我国金融体系的有序运行和国民经济的稳定发展造成巨大隐患。为此,要大力规范民间借贷市场,促进民间金融“阳光化”、“规范化”:一要引导民间金融健康有序发展,使民间借贷从地下无序的“灰色地带”走向地上“阳光”规范运作;二要引导民间资本发展面向中小企业的中小型金融机构,构建草根金融支持草根经济的“门当户对”的金融格局;三要深化利率市场化改革,实现金融资源的优化配置。四要创新金融监管机制,建立分层次的监管体系,实现金融监管的多元化和分层化。

2011 年以来,融资难、用工荒等问题让中小企业不堪重负。迫使许多中小企业不得不借“高利贷”。2011 年中国企业调查系统调查显示,目前“停产”、“半停产”的中小企业约占 15%至 20%,约 1/3 中小企业主表示如果企业停产则退出“不干”。

值得欣慰的是,国家近期一直在频繁调研,未来将有扶持中小企业的政策出台。国务院副总理王岐山表示,将鼓励引导和规范民间资本进入金融领域。

结构性减税呼声再起

2012 年将有四大税改预期:营业税改增值税、资源税、房产税、个税。但成否成真,还需要在“两会”上讨论。

尽管呼吁减税,但去年税收不降反增,全国 31 个省、市、自治区的《政府工作报告》显示,在 31 个省、市、自治区中,17 个地区财政收入增幅超过 30%,占比超过半数,更有近两成的地区其财政收入增幅超过 40%,几乎全部地区财政增幅在国内生产总值(GDP)两倍以上。

2011 年,因为个税改革实施,个人所得税月均减少 138 亿,改革实施 4 个月减轻居民负担 550 亿。不过,税收总收入仍然逼近 9 万亿,增长了 22.6%。

与中央有关部委联合举办全国构建和谐劳动关系先进表彰暨经验交流会,对当前和今后一个时期构建和谐劳动关系工作进行全面部署。会后,中国企联通过召开地方企联会长会议、中国企业 500 强发布暨中国大企业峰会、全国企联系统雇主工作会议等多项措施贯彻落实会议精神。中国企联积极部署《劳动合同法》贯彻实施工作,推进集体协商和集体合同制度实施“彩虹计划”,先后在北京市、重庆市、河南省郑州市等地举办集体协商师资培训班和集

对此,有专家表示,要达到富民富强的目标,进一步加大减税力度,藏富于民,再次成为关注焦点。

“在财政政策方面,预计今年将大力实行结构性减税,”财政部财政科学研究所副所长刘尚希表示,对于货币政策,他认为,今年或将实行“定向宽松”的货币政策,着力解决结构性问题。“两者配合,将成为今年宏观调控的主基调”。

前不久召开的国务院常务会议在研究部署 2012 年深化经济体制改革重点工作时明确提出,将扩大增值税改革试点。财政部税政司副司长郑建新日前透露,目前,北京等地区也上报了参加试点的申请,相关部门将密切跟踪上海市试点运行情况,总结试点经验,逐步扩大试点范围,争取在“十二五”期间将改革逐步推广到全国范围。

今年 1 月 1 日起,中国正式在上海开始试点营业税改征增值税,由此拉开了“十二五”期间“增值税扩围”改革的大幕。作为结构性减税的重头戏,“营改增”的启动与推进标志着中国税制改革已步入“深水区”。

“见效最快的是减免税费,目前的政策仍不够‘给力’,应进一步扩大税费减免范围。”中国国务院发展研究中心企业所副所长马俊认为。

文化产业迎接春天

在地方“两会”上,特别是 2012 年的政府工作报告中,各地对文化产业的关注度空前提高,发展文化产业成为地方工作的新亮点。

在今年地方“两会”上,北京、上海、内蒙古、陕西、甘肃、云南等多个省区市的政府工作报告都将“推动文化大发展大繁荣”单列出来,与产业结构调整升级、生态环境建设、统筹城乡发展、着力改善民生等“传统重点”并列,作为今年地方最为重要的工作任务。

据了解,北京将统筹政府资金 100 亿元人民币,支持文化创新和重大文化项目;上海则支持社会资本进入文化创意产业;广东开展文化消费补贴计划和国民文化消费卡工程试点;浙江呼吁“文化立法”,到 2015 年,文化产业增加值力争比 2011 年翻一番。

中国《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》15 日对外发布,“文化兴国”战略再度引发媒体热议。

在政策的支持下,中国的文化产业也加快了走出去的步伐,中国出版集团在原有 29 个海外分支机构的基础上,将在美洲、南亚、南非等地再寻找当地出版机构投资控股,实现本土化。辽宁出版集团也将在中国香港、法国、英国、美国等地设立分公司,实现资本“走出去”。

体协商企业培训班,并与国际雇主组织和国际劳工组织合作,共同编译了《战略性集体谈判雇主入门》一书,推动企业建立和完善集体协商制度。中国企联还与人社部、司法部、全国总工会联合推动劳动人事争议调解仲裁工作,进一步加强基层劳动争议调解组织建设、制度建设和队伍建设。同时,中国企联定期编印雇主工作简报等信息交流材料,并编写完成《2011 年中国企业劳动关系状况报告》,加强对劳动关系领域内重大问题的研究。

复旦管理学奖励基金会年度评奖启动

王基铭主持启动仪式,期待有企业家早日获此殊荣

■ 本报记者 钟文

2 月 26 日,复旦管理学奖励基金会正式对外宣布,其一年一度的评奖活动正式启动。作为中国管理学领域内最具影响力的奖励基金会,从今年起将增设“复旦管理学终身成就奖”。

中国企业联合会、中国企业家协会执行副会长、复旦管理学奖励基金会副理事长、秘书长王基铭主持启动仪式。他说,改革开放以来,中国诞生了许多优秀的企业家,但是,由于复旦管理学奖励基金的评选标准不仅仅表现在业绩上,还要有独创的见解和理论创新,所以很遗憾,目前还没有企业家获得该奖项。但是,随着基金会评奖范围的扩大,相信不久一定会有企业家获此殊荣。

据复旦管理学奖励基金会执行副理事长、上海市社联主席秦绍德介绍,基金会今年将增设“复旦管理学终身成就奖”,以表彰对中国管理学科建设、人才培养等方面做出开创性、奠基性贡献的老一辈工作者。该奖项为荣誉性奖项,每年奖励人数至多 1 人,颁授金质奖牌 1 枚。已经评选 6 届的“复旦管理学杰出贡献奖”今年的评奖领域是“管理科学与工程”,从今年起该奖项将提高奖励额度——每年至多会有 3 位获奖者,奖金 50 万元人民币/人。这意味着该奖项的奖金总额将从原先的 100 万元提高至最多达 150 万元。秦绍德还透露,为了规范评奖程序,提高评奖的可持续性、公正性,新的理事会决定增设“提名委员会”,由提名委员会来遴选评奖专家人选,提名委员会的任务是负责提名当年担任初评委员会和终评委员会的专家名单,提名委员会由 5—7 位基金会理事和国内外管理学界资深专家组成。

据悉,复旦大学校友李岚清在 2005 年用个人稿费作为原始基金发起成立了复旦管理学奖励基金会。6 年来,“复旦管理学杰出贡献奖”先后在管理科学与工程、工商管理、公共管理 3 个领域开展了 2 轮评选工作,共计有来自全国 118 所高等院校、科研机构和知名企业的 283 位专家学者和企业管理者提交了参评申报;有来自欧美、中国港台地区及大陆地区逾千人(次)的专家学者教授、博导作为评审专家参与了评奖工作。最终,17 位优秀的中国管理学者先后获此殊荣。

银行业正在成为垄断资本阶层

(上接第一版)

这一黑色的区域出现则说明腐败产生的必然性。腐败的产生源于分配制度、经理人负责制和无限膨胀的个人私心的组合。

在目前的分配改革中,在垄断背景下的暴利现象,在经理人垄断权力的分配过程中,必然产生腐败现象,这是一个“腐败生物链”。经理人负责制,将经理人的权力无限放大,经理人可以将关键岗位的人员安置成只对自己效忠的人,在财务管理方面经理人的支笔则大权独揽,如果企业经理人不能摆脱个人私利的诱惑,或者企业缺乏企业员工的民主监督、监管机制,那么腐败现象必然产生。

少数资本掌握者决定分配

内部权力真空的空间出现,与大批富豪的外部空间出现,这便是中国贫富出现的历史条件。可以说,腐败现象产生的根源是来自一个特定时期的制度设计。

回到银行业自身来说,经济上的垄断产生的暴利现象是黑金,管理制度上的漏缺产生的是黑洞。银行业的存款与贷款的利差,是由央行决定的,而 70%的市场营业额属于四大国有银行。这便决定了银行业的垄断与暴利是由国家给予的。而银行业自身的工资资金与福利,则是银行经理人自己决定的。在这种情况下,工资、奖金成了垄断特权阶层社会财富占有的一种形式。在企业里有五花八门的奖金制度,有的企业,奖金达 100 多种,而奖金的分配又是按地位高低和工资的多少来分配的,因此,奖金的绝大部分落到了少数高薪的特权阶层分子的腰包。一个金融企业的经理年收入数百万甚至数千万便成为天经地义的。

在市场经济下,企业首先应当参与利润的平均化,当代中国的金融垄断企业则以阻挡其它资本,特别是民间资本进入的方式拒绝参与利润的平均化。

在马克思经济学里,成熟的市场经济是等量资本获得等量利润。无论是投资于工业的实体经济,还是投资于银行业的虚拟资本,都应当按照社会的平均水平获得平均利润。是什么样的机制保证了平均利润的形成呢?是公平竞争和投资自由,是资本可以在各个行业之间自由转移、自由进出,或者说资本的自由进出是平均利润形成的基本前提。这就是说,如果没有平等进入,就难以形成平均利润,就是变了形的市场经济,就必然会形成垄断、形成暴利。

基本的经济学原理告诉我们,企业是谁的,谁就在生产和分配中处于主导地位,按照土地得到地租、资本得到利润、劳动得到工资的基本原则,国有金融垄断企业所得红利应当悉数上缴国家,国家可以再投资,也可以用于全国人民基本福利。在这里,是不存在归企业所有的,企业本身就是一个客体,是所有的对象物。把利润归企业所有逻辑上是不通的。

新型利益群体的形成

国有企业是全国人民的,不是企业领导和企业员工的。政府有关部门应当参照全国各行业职工的平均收入水平,给出一个相关的参照和执行标准。现在,政府有关部门只是规定了国有企业领导者的工资不能离谱地高于本企业职工的工资,这是不够的。实际上这些垄断企业职工的工资和福利,也不能离谱地高于其它行业从业人员的工资水平。目前的情况是一些垄断企业的奖金、福利离谱的高,已经引起了人民群众的强烈不满。

通过对银行业的利润及分配过程进行分析,可以明白生产资料究竟归谁所有,它们在生产过程中人与人之间的关系和分配关系究竟是一种什么状态,所谓“国有性质”已经发生了本质上的变化,少数资本掌握者的分配正在起主导作用。

生产资料所有制的形式和人们在生产中的地位与相互关系,决定了产品的分配形式。马克思指出:“消费资料的任何一种分配,都不过是生产条件本身分配的结果。”垄断着生产资料的同时垄断了金融产品定价权及产品的分配大权。建立了高工资、高奖金和兼职兼薪、特定工资等分配制度,并规定了名目繁多的个人津贴、贪婪地占有整个社会所创造的剩余价值。

显然,银行业的分配已离“按劳分配”越来越远,更多地体现按资本和权力进行分配的原则。

国有银行畸变的收入格局和分配现象加剧了两极分化,使得我国的金融垄断行业形成了一个特殊的利益群体。这种畸变的收入分配已经使其正在成为一个特殊的利益集团,这种现象呈现愈来愈加剧的形势。

(作者系中国企业研究院首席研究员)

(上接第一版)

在本次会议上,与会代表审议通过了《关于调整国家协调劳动关系三方会议成员和办公室组成人员的建议》。会议听取了《国家协调劳动关系三方会议 2011 年工作总结》。会议审议了《国家协调劳动关系三方会议 2012 年工作要点》,并通报了贯彻落实全国构建和谐劳动关系先进表彰暨经验交流会的情况。与会代表还讨论修改了《关于构建和谐劳动关系的若干意见》。

中国企联在过去的一年中,根据

国家三方工作部署,认真履行企业代表组织职责,积极推进各项工作,在加强劳动关系调研、参与劳动关系立法、推动企联系统三方机制工作、推进劳动合同和集体合同制度的贯彻实施、促进企业构建和谐稳定劳动关系等方面做了大量工作,取得积极成效。参加中央有关部门构建和谐劳动关系联合调研组,对浙江、北京、辽宁、福建、广东、湖南、四川等省市构建和谐劳动关系情况进行集中调研,并完成浙江、湖南两省调研报告和相关经验材料总结。