

编者按:

“十二五”开局之年,江西和谐平稳地完成了七个非工系统的国企改革任务。为总结在新的历史背景下推进国企改革的江西经验,国家行政学院、江西省国资委联合成立了《国企改革的江西经验》联合课题组。为全方位、多角度展示江西省国企改革的进程和成果,本报从今天起陆续刊登系列综述报道和典型报道,为国资监管、国企改革理论研究提供参考样本。

“国企改革的江西经验”系列报道之一

国企改革:江西样本

■ 张永棠 高云苹

一个欠发达的省份,仅用了3年多的时间基本完成了7个非工系统的国企改革任务。平稳改制了1771户企业,占企业总户数的99.3%;安置职工34.6万人;2011年,全省出资监管企业拥有资产总额5269.2亿元,净资产2274.5亿元,同比分别增长22.3%和18.5%;累计实现营业收入2969.3亿元,同比增长39.3%;实现利润总额185.15亿元,同比增长31.4%……这波澜壮阔的攻坚战堪称奇迹。

“人还是那些人,企业体制新了机制变了,活力增强了。”江西省国资委主任李天鸥感慨道。

江西省国资委是立下了军令状的。2008年5月,江西省委书记苏荣提出“用两年时间基本完成国有企业改革”的目标后,江西省国资委的领导人员掷言“完不成改革就辞职”。仅仅耗时1年半,经济欠发达的江西就平稳、高效完成了507户国企的改革;无严重群体事件,职工得到妥当安置,企业获得生机,经济布局优化。

这是怎样的一场巨变?江西以产权制度和用工制度改革为突破口,以资产重组、盘活存量为重点,全面推进国企改革,剥离债务和历史包袱后的国有企业得以轻装上阵。

改革成果:

经济指标齐创新高

一组组数据展示了改革的成效。资产总额突破2000亿元。省国资委出资监管企业资产总额为2131.6亿元,同比增长20.5%。13户企业资产规模扩张,占比达86.7%,江铜集团、江钨控股集团、煤炭集团、投资集团、盐业集团、招标集团均实现资产总额20%以上增长。

营业收入突破2000亿元。省国资委出资监管企业累计实现营业收入2454.6亿元,同比增长43.1%。纳入省属国有经济“十二五”发展规划的14户企业均实现营业收入同比增长。江铜集团实现高平台上的高增长,同比增幅达55.8%;煤炭集团、建材集团、凤凰集团、建工集团、招标集团均实现营业收入40%以上增长。

利润总额突破100亿元。省国资委出资监管企业累计实现利润总额106.3亿元,同比增长26.4%。建材集团发挥市场主导优势,推动经济效益翻番,累计实现利润总额10.8亿元,同比增长141.6%;煤炭集团、建工集团均实现利润总额40%以上增长。

税费贡献突破100亿元。省国资委出资监管企业累计贡献税费103.5亿元,同比增长14.5%。建材集团增收增效,经济贡献同步提高,贡献税费7.0亿元,同比增长88.8%;江铜集团、江钨控股集团、煤炭集团、建工集团、



江西的国有企业改革,前几年相对比较滞后。从2008年4月起,江西省开始大规模进行国有企业改革攻坚。列入改革范围的507户国有工业企业,主要是省属企业,全面完成改制,这是很不容易的事情。

招标集团均实现税费20%以上增长。

固定资产投资突破100亿元。省国资委出资监管企业累计完成固定资产投资101.7亿元,同比增长14.3%。江铜集团着力推进龙昌精密铜管二期、德兴铜矿13万吨扩建、铅锌冶炼和银山5000吨技改等重大项目建设,累计完成固定资产投资39.1亿元,同比增长49.9%;煤炭集团着力建设贵州矿业、新高焦化、丰龙矿业和浮玻二线等项目,累计完成固定资产投资19.8亿元,同比增长99.3%。

人往哪里去:

大多数职工实现再就业

被改革企业的人员安置和去留问题是职工关心的重要问题,更是国企改革的难题之一。

“我们首先考虑的是员工如何来安置。”李天鸥直言,这些问题不仅是广大员工关注的问题,更涉及他们的合法权益。同时,也是国资监管机构高度重视的问题。解决好这个问题,国企改革就很难推进。

面对以往改革遗留下来最难的“硬骨头”,江西的一些干部存在“小改小闹,大改大闹,不改不闹”的畏难情绪和认识偏差。为此,省委书记苏荣反复指出,国企改革是当前影响江西发展最突出的矛盾,是加速崛起、富民兴赣进程中躲不开、绕不过的“坎”。

“越是金融危机,越要化危为机,必须加快改变高消耗高污染的生产方式,盘活数百亿沉淀的国有资产,安置几十万企业职工的生产生活!”江西省国资委主任李天鸥对记者说。

改制,是关门大吉还是妙手回春?江西始终认为,只有搞活企业、扩大就业才是确保经济和社会持续健康发展的治本之策。为此,江西各级政府始终坚持“企业要搞活,员工要干活”的原则。

整体上市、兼并重组、股权多元、吸收合并,李天鸥一口气向记者说了十多种江西国企尝试的改制模式。江西建工集团、江西煤炭……通过本轮改革,一大批企业卸掉包袱,重获“新生”。

改制前,江西省煤炭集团公司资产小而全、小而散,分割分散,各自实力不强。并且人员多、摊子大、包袱重。此外,企业没有真正形成实质性的产权制约机制,法人治理结构不完善,体制机制陈旧,管理比较粗放,企业发展缓慢。

通过改制,企业实现了三个历史转变。一是通过产权改革和职工身份转换,企业实现了产权多元化,职工和改制企业建立了新的劳动关系,为建立新的现代企业制度奠定了基础。二是形成了扩张煤业加快发展、整合非煤择优发展、产业延伸综合发展的思路和格局,使集团基本上从产业过于分散的困局中摆脱出来,甩掉包袱,轻装上阵。三是实现了由自我封闭、按部就班向扩大开放在大开放中实现超常规、跨越式发展的历史性转变。

钱从哪里来:

不靠财政靠市场融资

改革是需要成本的。一开始,很多人希望由省财政拿出这笔钱,但实

践证明这是行不通的。省委、省政府通过的国企改革“二十二条”中,引人注目的一条是对国企改革“杠杆资金”的处理。省委书记苏荣在很多场合强调,如果不能解决资金问题,改制就是一句空话。怎么解决资金问题呢?最现实的途径是从国有企业残存资产上做文章,发现价值、放大价值、增创价值。

江西省通过三种途径来筹集存储土地所需的资金。

一是省财政融资。按江西省国资委提供给本报的最新数据,今年通过省级财政筹措的改制资金就达23.2亿元,加上去年筹集的资金,共筹集改制资金近50亿元。政府将这50多亿元借给有关的社区(市),用这笔资金把企业的土地收储起来,用以推进改革。

二是出售一部分国有股权或资产,筹集资金用于企业的改革。

三是对一些有优质资产的企业,通过收取资产收益来筹集改革资金。李天鸥对记者解释,国有资产的监督和管理职责很明确,对国有资产的处置、变现、出让等都要依法,依规来进行。某一个单位要进行改制,经过批准,它可以用单位的资产变现来支付改革的成本。但这个资产、设备要变现,首先要依法由中介机构或者是国资监管机构对本单位的资产进行清产核资、财务审计和资产评估;其次,资产的处置要进入产权交易市场,公开挂牌进行出让;再次,对资产的处置要依法,依规进行监督和审查。决不允许国有资产随便由哪一个单位贱卖。“一旦发现这类问题,或接到举报,我们就会进行调查核实,要依法纠正。”李天鸥重申。

目标如何选择:

“大国资时代”起航

针对企业不同情况,采取整体上市、产权多元化、政策性破产、依法破产和整体出让等多种方式推进,引进有产品、有市场、有技术、有实力的大财团、大集团,进行合资合作,成为战略投资者,是国企改革最理想的选择。

对已批准的破产企业和停产、半停产企业,主要是通过政策性破产、依法破产、整体退出等方式进行改革。但不是一破了之、一卖了之。在改革进程中,通过剥离债务和历史包袱,千方百计引进有产品、有技术、有市场的实力型企业,对改制企业进行兼并重组、整体收购、嫁接改造,使企业获得生存和发展机遇。

国有企业改革不是将企业搞死,也不是将企业搞黄,而是做大做强。

据了解,通过股权多元化,裂变出了一批集团公司。比如江西省的铅、锌资源和金、银、硫资源正在与江铜集团整合,铁矿石资源正在与新钢公司整合,钨资源正与江钨集团整合。与此同时,江钨集团、江煤集团、江中集团等集团公司股权多元化改革也取得很大进展。

在内部进行股权改造的同时,外部通过合资合作,引进战略投资者,也是江西国企改革亮点之一。比如江钨集团与上海望潮投资有限公司,成功组建了江西稀有稀土金属钨业控股集团有限公司。其中,上海望潮投资10亿元持有30%股权,江钨集团以所属优质资产入股持有70%股权。合资后的新公司已正式挂牌营运,旗下各公司的改革也基本完成。

“江西的国企已显示出了充足的发展后劲,焕发出前所未有的精神面貌。一大批重大项目相继或即将竣工投产,对全省国民经济的带动作用不可小视,影响力将越来越大,必将大有可为。”李天鸥如此描述江西国企的现状与前景。

论道



责任意识是改革成功的关键

■ 张永棠

国有企业改革作为我国改革开放的一个重要环节,被公认为“世界性难题”。在难题面前,是改中求进,争取新成绩?还是回避矛盾,求个四平八稳?这考验着一个地方党委、政府的执政能力与改革智慧。通过对江西省国有企业改革经验的采访,笔者深刻感受到,国企改革中,官员肩负着莫大的责任,只有一心为公,以人为本,权力才有感染力和威慑力。

改革是一场革命。越是要到改革后期,面临的压力与挑战就越发艰巨。我国因国有企业数量之多、分布之广、地位之重、影响之大,故问题显得尤为突出。当前,国际金融危机尚未消除,江西又是一个欠发达省份,在这样的情况下开启新一轮国企改革,尤其难上加难。

尽管如此,江西省委、省政府仍作出了“两年基本完成全省国有企业改革任务”的“壮士断腕”式的重大决策部署。截至目前,全省非工口7个系统国有企业改革基本完成,1771户企业完成改制,占企业总户数的99.3%,安置在职职工34.6万人……如此魄力与气概,彰显了江西省委、省政府的改革锐气与发展智慧,充分体现了江西省领导对江西人民强烈的责任意识与执政情怀。

江西属于老区,历史遗留问题较多。众所周知,历史遗留问题由于涉及面广、时间跨度大、牵动人员多,解决起来往往非常困难。但是,江西省领导并没有回避矛盾与问题。江西省委书记苏荣提出,国企改革是绕不过的一道坎,要勇于面对困难,敢于碰硬,不回避矛盾,不躲避困难。

据了解,在这场涉及40多万职工切身利益的国企改革中,在全面推进以来至今的3年半时间内,保持了职工队伍稳定和社会稳定,没有发生影响大的群体性事件,这是非常难能可贵的。

改革需要成本,这是许多国人常常念叨的一句“名言”。诚如所言,一开始,江西许多人希望由省财政拿出钱来承担改革成本,但实践证明这是行不通的。苏荣在很多场合都强调,如果不能解决资金问题,改制就是一句空话。那么,怎么来解决资金呢?巧干出生产力。江西领导人以强烈的责任意识,采取由政府收储土地的办法,让改制资金有了保障。

以往国企改制的经验教训显示,改革必须有针对性地推进,不能什么都抓、什么都管。在这一轮改革中,江西将需要攻坚的95户已批准的破产企业和停产半停产企业作为重点,全力推进。对于那些正常生产经营的企业、上市公司、企业集团,则属于转换机制的问题,对于这些企业内部机制问题,采取由企业自己解决,政府不要去管的方法。有重点地推进,已经成为江西国企改革的重要路径。苏荣提醒说,企业应由企业家去办,不能由政治家来办,党委和政府不要干涉企业内部的具体管理。

在这一轮改革中,江西坚持从实际出发,针对企业不同情况,采取整体上市、产权多元化、政策性破产、依法破产和整体出让等多种改革方式推进。尤其是把推进国企改革与扩大开放紧密结合起来,调整产业结构和转变发展方式紧密结合起来、同建设创新型产业紧密结合起来。江西积极引进有产品、有市场、有技术、有实力的大财团、大集团,实行兼并重组,提高企业的科技创新、自主创新能力和核心竞争力。在合资合作、引进战略投资者过程中,不搞“零出售”,必须先解决现存问题,解除国有企业职工身份,解决职工养老保险、医疗保险问题,卸掉债务包袱之后,再谈合资合作,以免留下后遗症。有目的性的改革使江西国企焕发了新的生机。

江西省国企突破中国计划经济时代传统国有企业受制的瓶颈,在一个欠发达省份里稳步走出了一条既适合省情又与国际接轨的创新发展之路,江西省国资委科学运用宏观调控,在监督、管理、盘活江西国有资产上发挥了重要的杠杆作用。

江西国企改革的实践告诉我们,改革应以明确责任作为前提。离开责任搞改革,改革就会失去正确的方向和目标,也不可能具有实在的意义。我们已清醒而又深刻地认识到,党委、政府所担负的责任,既是正确进行改革的前提条件,也是促进社会进步的重要因素,更是实现一个地区科学发展与快速崛起的重要途径。

江铜:发展与绿色同行

■ 曾芳 万倩云

在污染事件频发的当下,作为中国铜行业的“领头羊”,江铜集团以最大力度地实现企业与自然的和谐共处。2011年,在铜产量方面,江铜首次突破100万吨,达到105万吨;在节能减排方面,江铜斥资数十亿来处理工业三废问题,共完成投资16.28亿元。2011年,江铜被国家工信部列为“资源节约型、环境友好型”试点单位。所属德兴铜矿2011年获国家矿产资源节约与综合利用特等奖,并被确定为江西唯一一家“首批国家级绿色矿山试点单位”。

几十个亿的资金江铜如何落到实处?又如何用这一条特有的产业链带来如此高的收益呢?笔者深入江铜下属企业德兴铜矿,走进矿山深处。采访中笔者了解到,江铜大力采用节能环保新技术、新工艺,坚持走资源节约型、环境友好型的发展道路,实现了经济、社会和环境效益的统一。

引进外“智”保护水域

在节约型、环保型的道路上,江铜引进外“智”是关键。

2007年,江铜和加拿大百泰环保科技有限公司共同投资成立江西省江铜百泰环保科技有限公司(下称“江铜百泰”),主营业务是从矿山酸性废水中回收有价值金属。

加拿大百泰环保科技有限公司是一家专业的水处理公司,所拥有的专利技术目前在全球是最领先的,与德兴铜矿合作是其在中国的第一个项目,也是

示范工程。

江铜百泰公司加方经理叶松林告诉笔者,“江铜虽然是一家上市公司,但是我们不会片面地追求经济效益,社会效益也是百泰重点考虑的内容,江铜的发展理念应该说与我们不谋而合。”

引进外智,江铜在节能减排的投入,为企业节能减排项目的科技创新提供了—个良好的“温床”,新技术、新工艺都在这里得以孕育。也为江铜坚持走资源节约型、环境友好型的发展道路铺平了一条“康庄大道”。

有关数据显示,“十一五”期间,江铜在阴极铜产量增长120%、工业产值增长229%的情况下,能源消耗总量只增长了18.86%,万元产值能耗降低了30%;5年累计节约标煤20.98万吨,出色地完成了江西省“十一五”节能目标的420%。资源综合利用水平进一步提高。

然而,通过引进外“智”,引进成熟的技术来满足矿山绿色发展的要求,百泰项目在德兴铜矿并非首次。

10年前,江铜曾与加拿大PRA公司合作,引进其国际先进的高浓度浆料处理技术对德兴铜矿废水处理设施进行技术改造,使酸性水日处理能力从8600吨提高到15000吨,从而满足了矿山产能扩张带来的废水量增多的需求。

而后,又配套建设了废水处理工艺,继续采用高浓度浆料技术。运行以来,累计处理酸性水近2000万吨,处理后的水质完全达到国家规定的排放标准。

智慧总能结出幸福的果实,江铜引“智”让企业获得了社会的认可,也给企业带来了好的经济效益,然而这并不是

唯一的。江铜还通过自身的摸索,江铜德兴铜矿还研究实施了酸性废水酸碱中和和法再利用法、清污分流法、以废治废法等方法保护水域。

技术创新开发矿山

探索江铜成功保持良好社会形象,技术创新是秘诀。

2010年10月,在国内外没有成熟技术借鉴的情况下,江铜百泰采用“离子交换—除铁—硫化”工艺,对酸性水中低浓度镍钴进行回收,填补了国际技术空白。目前项目已经建成,正在调试。

“离子交换—除铁—硫化”工艺,每天可利用酸性水20000吨,年产镍钴金属至少40吨。

此外,江铜还在国内率先采用废石堆浸—萃取—电积提铜技术,堆浸项目的投入,江铜实现变废为宝,实现了“废石+废水=商品铜”的神奇转变。

笔者在德兴铜矿矿区看到,近4万平方米大平台,布满了数千个类似滴灌的喷头,在不停地喷水。

据介绍,这些石头都是从采矿场运过来的废石。用传统的选矿工艺提铜没有价值,而这些水都是酸性废水,拿到这里来都算是废物利用了。这些喷出的水会逐步渗透到旁边容量约1万平方米的酸性水库,通过萃取、电解等一系列工序,就能生产出纯度达99.95%的商品铜。

将矿山酸性废水化身身为“资源”,从回收硫化铜。这个项目每天可处理30000吨矿山酸性废水,年产铜金属量达到800吨。

“矿山废水处理是困扰矿业企业发