

大国资下的北京产业整合

在5年内,北京国企经营性资产的资本证券化率要达到30%,这比2010年的23%要提高7个百分点

■ 本报记者 万斯琴

“各地按照‘政企分开、政资分开’原则,积极拓展国资委系统的监管范围。目前,全国有14个省级国资委监管覆盖面达到80%以上,北京、天津、上海、重庆四个直辖市实现了经营性国有资产的全覆盖监管。”在2011年6月的全国国资委系统指导监督工作座谈会上,国务院国资委副主任黄淑和说。

2011年8月17日《北京市国资委国有经济“十二五”发展规划》发布,绘就了北京国企未来五年的发展蓝图。

可以预见的是,未来几年,北京国有经济将加速发展壮大。

记者从规划中看到,到2015年,北京国有及国有控股企业主营业务收入要达到1万亿元,这个概念就如,以目前北京市最大的国有企业——北汽集团年销售收入约为1500亿元来算,北京市国有经济2015年的主营业务收入大致相当于7个北汽。

监管确保 国有资产保值增值

“‘十二五’时期,国有企业改革发展的任务更加繁重,国资监管要适应科学发展的时代新要求,适应国内外形势的新变化,勇于探索,勇于改革,勇于创新,进一步完善国资监管体制,促进国有经济壮大和科学发展。”中共中央政治局委员、国务院副总理张德江在2011年1月的全国国有资产监督管理委员会工作会议上强调。

在这一目标的指引下,北京市国资委把保值增值放在了第一要务。

未来5年,北京市国资委将围绕国有资产保值增值目标,进一步转变发展方式,使国有经济总量在现有基础上明显提升。

据公开数据显示,北京市国资委“十二五”规划提出的目标是,到2015年,使国有企业资产总量达到2.8万亿元。而2010年,北京市国有资产总量为1.66万亿元,这就意味着未来5年间,北京市国有企业资产总额增加68%,年均增长率要达到13.7%。归属于母公司的所有者权益将从2010年年底的3855.4亿元,增加到5600亿元,增长45%。

与此同时,国有及国有控股企业的主营业务收入达到1万亿元,这一数字将比2010年底增加3393.9亿元,5年增长51.4%。

在国有经济整体发展的同时,一批具有竞争优势的国有企业也将脱颖而出,成为“北京制造”和“北京服务”的代表。

北京市国资委主任周毓秋表示,到2015年,北京市要培育3至4家资产和营业收入超千亿元、具有一定国际竞争力的龙头企业;培育4至5家资产超500亿元、营业收入超300亿元、具有较强国内竞争力的支柱企



到“十二五”期末,北京国企将掀起一轮上市的高潮。本报记者 林瑞泉/摄

业。事实上,经过“十一五”的培育蓄势,北京市属国企中已涌现出了一批极具成长前景的优秀企业。目前,北汽和首钢销售收入已双双超过千亿元,率先闯线。

国企不但个头要比现在大,盈利能力也将同步提升。“十二五”末期,市属国企的利润总额要达到500亿元,比“十一五”增加7成;经营性国有资产的保值增值率和净资产收益率年均要分别达到105%和6%。

改革力度 增强国有企业活力

对于“十二五”时期的工作目标,北京市国资委相关负责人表示,“十二五”期间,要丰富“调、改、剥、退”的内涵,完善企业进退调整的平台建设,积极推动市属企业整体上市或主业资产上市,提高国有资本证券化比重,培育有竞争力的大企业集团。

2011年12月26日,北京粮食企业的重组,就是一个典型事例。

据悉,通州、顺义、大兴、房山、平谷、门头沟、密云、延庆八区县粮食企业资产整体划归京粮集团,此举对于保障首都粮食市场的安全稳定,打通市区两级国企的合作通道,构建优势互补的产业格局将发挥积极作用。此次重组将在北京市国资委和行业主管部门的指导下,由京粮集团与区县政府就辖区内粮食企业的行政管理进行对接,整体接收企业资产、债务和人员,包括历史遗留问题和债务包袱。

得益于政策支持、总部经济、金融背景等多方面的优势,自去年以来,北京市属国资企业的整合重组就进入调整产业结构、优化资源配置、培育大型企业集团和优势产业集群

的提速阶段。

北京工商大学商业经济研究所所长洪涛认为,这些大型企业集团的形成,主要是为与北京这个特大型城市的消费层级相适应。事实上,北京的消费资源主要依靠从外部引进,要保证北京市场的安全、稳定,需要有大型的企业集团来支撑。这些大型企业集团不同于计划经济年代依赖政府补贴的国营企业,他们是按照现代流通格局组建,通过市场规律运作来满足城市居民的消费需求,也有利于提高国有资产的运营效率。

近年来,北京加大了国有资产的整合力度,先后组建首旅集团、首农集团、首商集团等多个大型国有集团,如今又将粮食领域的国有资产整合到京粮集团。

业内人士认为,在政府大力推进下,北京正迎来史上最为密集的京字号国有企业重组浪潮,市属国企的整合不仅有利于形成一定规模效应,也能从品牌、销售、营销上形成一定合力优势。未来,农业食品领域、商贸服务业、现代制造业、高新技术产业等符合北京产业政策的整合将此起彼伏。

北京市国资委副主任王灏说,由于国企净资产每年都在增加,要在这一动态变化的基础上使资本证券化率提高7个百分点,其实比想象得要难。王灏透露,北京市将加强对国企上市工作的统筹规划,并已建立拟上市企业项目库,“一企一策”,制定培育、推进企业上市的规划。今后每年都将在国企中开展“股改一批,辅导一批,申报一批,上市一批”的工作,保持国企上市的滚动、连续和可持续性。

事实上,目前北京市共有44家市属企业实现上市,发行股票48只。在未来5年,北京市将利用现有的上市公司资源,通过定向增发、优质资产注入等方式,加快推进国有资本证券化,提升国有资本价值。

北京市国资委积极指导推进跨区域、跨层级国有企业之间的合作,引导国有资本更多地投向支柱行业和特色产业。

《规划》强调,“十二五”期间,国有经济将加大国有资本进退调整力度,坚持国有资本有进有退、有所为有所不为的原则,加快推进产业高端发展,加快从低端、低效、低附加值的产业中退出。

为了使各级国资委更好的沟通融入,2011年4月修订出台的《地方

大国资 关键词解读

(上接第九版)

关键词五:格局形成

各级国资委围绕国资委监管上新水平的目标,牢牢把握定位,认真履行职责,不断完善国有资产监管体制和制度,增强国资监管工作的针对性和有效性,积极推动构建国资监管大格局,取得了明显进展。

一是国有资产监管法规体系和组织体系进一步完善。各级国资委通过立法和政策引导等多种途径,深入推进国资监管体制和制度的完善。截至目前,国务院国资委共出台规章27件,规范性文件超过200件,各地立法也取得突破性进展。

二是地方经营性国有资产集中统一监管逐步推进。各地积极推动经营性国有资产的集中统一监管,各地国资委监管覆盖面进一步加大。目前,已有14个省级国资委监管覆盖面达到80%以上,北京、天津、上海、重庆四个直辖市实现了经营性国有资产的全覆盖监管。

三是国资监管工作针对性和有效性进一步增强。各地国资委进一步整合监管资源,改进监管方式,形成监管合力。

四是指导监督工作取得积极进展。各级国资委大力推进指导监督工作,上下级国资委沟通联系进一步密切,“大国资、一盘棋”理念进一步增强。

五是国资监管大格局初步形成。各级国资委在本级党委、政府的领导和支持下,以更加开放的工作姿态,依靠地方,联合部门,协调各界,工作合力进一步增强。

关键词六:四个关注

今年经济形势将更为复杂多变,各种不稳定、不确定性因素增多,经济运行将面临不少新情况、新问题。要深入分析国内外形势变化对国资监管和国有企业改革发展带来的各种影响,做好应对更大困难和挑战的准备。

一是要密切关注世界经济的新趋势。全球经济将进入一个较长时期的低速增长期,这对企业最直接的影响是市场萎缩、需求不足,我们将可能面临较长时间的出口低速增长。

二是要密切关注全球产业结构调整的新情况。主要发达经济体都在推动经济结构加速转型,加快发展新兴产业,力图抢占未来发展制高点。这对国有企业加快转型升级、整合产业资源、提高产业竞争能力提出了更为迫切的要求。

三是要密切关注国际市场的最新动态。能源、新材料、农产品等大宗商品价格持续高位波动。主要发达经济体通胀率达到多年来的高位。这对企业的盈利能力带来较大影响,特别是处在产业链下游的传统制造业将面临更大的挑战。

四是要密切关注国际政治形势的新变化。美国、俄罗斯、法国等国家今年进入选举年,国际地缘政治冲突持续不断,对全球经济的影响具有较大不确定性。这些对国有企业“走出去”开展国际化经营将带来十分不利的影响。

关键词七:五个功夫

在当前形势下,进一步加强国资监管工作,必须坚定信心、坚定不移,坚持基本经济制度,完善国资监管体制机制,推动国企改革又好又快发展。要在紧密跟踪、深入研判国内外形势上下功夫,在落实推动各地“十二五”发展规划上下功夫,在深入推进国企改革、提升国有企业管理水平上下功夫,在加强国资监管能力建设、构建国资监管大格局、增强监管有效性上下功夫,在贯彻党的十七届六中全会精神、加强文化建设上下功夫,推动国资监管上新水平、国企发展上新台阶,为国民经济和地方经济发展作出积极贡献。

国资系统要强化系统融合,积极培育国有资产监管共同的价值理念。在完善国资系统工作体系方面,要健全国有资产监管组织体系,完善国有资产监管法规制度体系,推动经营性国有资产的集中统一监管,不断加强国有资产监管能力建设。在建立健全国有资产系统工作机制方面,要完善向各级政府报告工作机制,完善与有关部门联动协作和信息公开工作机制,完善地方国有资产监管指导监督工作机制,完善国有资产基础管理工作机制,完善国有企业央地合作、区域合作工作机制。要切实加强组织领导,着力打造沟通协调平台,建立健全信息交流平台,积极搭建人才队伍培养平台,探索建立企业互帮互助平台。

关键词八:三个作用

发挥“三个作用”,就是要更好地发挥国有企业在保持经济平稳较快发展中的骨干作用,在转变经济发展方式中的带头作用,在推动社会主义文化大发展大繁荣中的表率作用。

一是要发挥国有企业在保持经济平稳较快发展中的骨干作用。各级国资委要把保持国有企业平稳较快增长作为首要任务,切实采取措施引导国有企业积极开拓市场,大力降本增效,加强资金管理,强化风险管控,努力保持良好发展势头,确保完成全年生产经营各项目标任务,为国民经济平稳较快发展作出应有贡献。

二是要发挥国有企业在转变经济发展方式中的带头作用。各级国资委要积极推动国有企业之间、国有企业与其他所有制企业之间的重组整合,改造和提升传统产业,培育和发展战略性新兴产业,不断提升企业科技创新能力和整体素质,努力做强做优做大批有市场、有实力、有品牌的优势支柱企业。

三是要发挥国有企业在推动社会主义文化大发展大繁荣中的表率作用。要大力推动社会主义核心价值观体系建设,通过培育和弘扬具有鲜明时代特色的国有企业文化,将社会主义核心价值观体系融入到企业的思想政治工作和企业文化之中。要深化国有文化企业改革,加大结构调整和资源整合力度,培育一批核心竞争力强的国有或国有控股大型文化企业或企业集团。

关键词九:四个推进

各级国资委统筹推进创先争优活动、队伍建设和反腐倡廉工作,不断加强和改进企业党的建设,为增强企业活力和竞争力提供有力保障。

一是创先争优活动深入开展。各级国资委进一步加强对创先争优活动的督促和指导,围绕加强基层党组织建设和发挥共产党员先锋模范作用,不断深化创先争优活动。

二是企业领导班子和职工队伍建设进一步加强。各级国资委不断深化“四好”班子创建活动,国有企业领导班子综合素质进一步提高。

三是思想政治工作和企业文化建设进一步加强。各级国资委认真贯彻落实《关于加强和改进新形势下国有企业及国有控股企业思想政治工作的意见》,推进学习型党组织建设加强精神文明和企业文化建设。

四是党风廉政建设和反腐倡廉工作深入推进。各级国资委以完善惩防体系为重点,强化廉洁风险防控,对“三重一大”决策制度和廉洁从业规定执行情况实施有效监督,党风廉政建设工作制得到有效落实,企业领导人员廉洁从业意识进一步增强。

成都国资聚焦关键领域

■ 本报记者 龚友国

日前记者从成都市政府了解到,“十一五”期间,成都市实施重大项目2469个,完成投资6015.5亿元。其中,通过国企实施项目1337个,融资2373亿元,完成投资1233.32亿元,促进了中央在蓉企业、改制企业的发展、稳定。成都市国资委党委书记、主任门生接受《中国企业家》记者专访时称,2012年将充分发挥市国资委监管、服务引导的功能,打造现代国企,为成都实施“五大兴市战略”多作贡献。

争当排头兵

门生说,成都市委十一届九次全会是在成都发展的关键时刻召开的一次极为重要的会议,对于成都打牢“城乡一体化、全面现代化、充分国际化的世界生态田园城市”的坚实基础,加快西部经济高地建设,必将产生重大而长远的影响。

这对成都国资国企来说,既是重大的政治责任,又是重大的发展机遇。2011年12月19日和22日,市国资委党委分别召开了党委扩大会议和在蓉央企、改制企业、市属国企党委书记参加的国资系统学习贯彻专题大会,就是要充分发动全系统2500多个基层党组织、7.8万多名党员、23

万多名职工,立即行动起来,用全会精神凝聚智慧,无论是在承担重大基础设施、重大项目建设任务上,还是在抢抓市场机遇、参与市场竞争上,全市国企都要争当排头兵。

以国资平台吸引 社会资金参与成都建设

门生介绍,近年来,在市委、市政府的领导下,全市国资国企始终坚持服务大局,积极履行政治、经济、社会三重责任,切实发挥了“一个主体四大作用”(即发挥作为市委、市政府重大项目的投融资与建设的主体作用,发挥城乡一体化重大基础设施建设的骨干作用,构建现代产业体系的引导作用、民生工程建设和运营管理的主体作用和完成急、难、险、重任务的突击作用)。

门生表示,市国资委和市属国企完全有信心和能力承担更大的责任,全市国有企业必将成为成都实施“五大兴市战略”的主力军。就“交通先行战略”来说,在交通建设、构建立体公共交通体系上,交投集团、地铁公司、公交集团等企业要总结好参与城市交通建设、营运的经验,为构建西部经济核心增长极的传输系统作出贡献;就“产业倍增战略”来说,工投集团、成飞公司等企业要加大先进制造业、新能源产业、新材料产业、电子信息产

业等方面的投融资力度,充分发挥产业投资引导、带动、放大和扶持的作用,加快发展高新技术产业、先进制造业;就“立城优城战略”来说,建工集团、城投集团、传媒集团、兴蓉集团、兴城公司等企业要以城乡基础设施建设、旧城改造和民生工程为重点,提高城乡基础设施承载能力和运行效率;就“三圈一体战略”来说,每一个圈层的发展都有国企在强力推动,如文旅集团整合的文化旅游资源、打造的古镇系列、开发的体育产业,农发投建立的现代农业基地,城乡商物投集团建设的生态绿色农产品流通体系等,下一步这些企业还要加大对二、三圈层的投建力度,助推“中雁齐飞、尾雁快飞”;就“全域开放战略”来说,市属国企、在蓉央企、改制企业都能在对外开放、重大基础设施建设、重大产业化项目实施、融资投资、人才聚集等方面作出新的贡献。特别是在利用国企优质资产通过战略重组与外地优势企业开展合作上,要更多吸引社会资金参与成都建设。

实施“企业航母计划” 打造现代国企

对于下一步工作,门生更是充满信心。“就是要通过实施‘一三三’的工作思路(即一条主线、三个专项行

动、三个保障),贯彻好市委全会精神,打造一支适应城乡一体化、全面现代化、充分国际化,能挑重担,敢打“五大兴市战略”硬仗的现代国企。将尽快研究出台《成都市国企做强做优的意见》,促进国有资本向关系城市发展和民生工程的重要行业和关键领域集中。进一步推动企业发展壮大主业,抢占高端产业和产业高端。”

门生表示,三个专项行动计划:一是打造“企业航母计划”,按照“一行业一集团,一集团一主业,一主业一板块”的原则,避免同业竞争,实现错位发展。二是推动“上市计划”,主要通过资源整合、产权多元化等途径培育上市板块,指导每个集团公司至少确立一个培育和推动上市的优质资源,加强指导和协调,使企业早日具备上市条件等。三是“建设国企先进文化计划”,把企业发展目标、社会责任、廉政建设、创新精神、职业道德、和谐文化贯穿于企业文化建设全过程,努力形成国企核心价值体系,提升企业核心竞争力。

“还有一个‘三’是三个保障”。门生表示,三个保障即政治保障、制度保障和服务保障,通过加强党的思想、组织、作风建设,为企业发展提供动力;建立完善监督体系,为企业发展提供制度支撑;通过实施首问责任、服务承诺等制度,达到知解急办、推动企业发展,让企业满意的目的。