

“十二五”开局

■ 本报记者 原金

2010年是“十一五”规划最后一年,年末,另一个未来五年的发展规划呼之欲出。面对第十二个五年规划,国家将以一种全新的姿态来迎接经济发展的挑战。

2010年10月,中共中央制定的“十二五(2011—2015年)规划”建议全文公布。“十二五”规划建议称,“十二五”规划期间是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。要统筹国内国际两个大局,把握好在全球经济分工中的新定位,积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

新的五年规划对未来的发展寄予厚望,经济发展方式转变势在必行,各类分政策的实施已经将未来各行业的发展规划安排妥当。

“十二五”规划聚焦国民共富

在今年十一届全国人大四次会议的记者会上,国家发展和改革委员会主任张平就指出,我国国家在三十多年的改革开放中发生了巨大的变化,“十一五”也取得了举世瞩目的成绩,包括我们战胜了国际金融危机的冲击。并且张平表示在编制“十二五”规划时,希望能够在改革开放和发展的进程中解决一些矛盾。

在过去的经济发展中,过多的将目光投向经济速度的高速发展,却没有将民生的发展作为一项重要任务来完成。“民富”概念的提出,将是“十二五”时期经济发展的一项重要转变。

在正式公布的“十二五”规划纲要中提出,今后5年,我国GDP年均增7%,这一预期目标比“十一五”预期目标降低了0.5个百分点,更大大低于11.2%的“十一五”实际年均增长速

度。温家宝总理给出这样的解释,“之所以这样做,就是因为我们要把工作的重点放在提高经济增长的质量和效益上来,就是要把发展和所得到的成果用在民生上来”。

从这一转变上来看,“十二五”期间,国家将更加重视人民生活水平的提高,保障和改善民生,让每一个中国人生活得更加幸福、更有尊严,已成为“十二五”民生布局的新指向。

在未来五年的发展中,将以追求“民富”为本,谋求居民收入增长将和经济发展同步,劳动报酬增长将和劳动生产率提高同步。

“十二五”规划建议称,“城乡居民收入普遍较快增长”被确定为今后五年中国社会发展的主要目标之一。根据十七届五中全会公报,未来五年中国将“合理调整收入分配关系,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。”

财政部财政科学研究所所长贾康表示,“从绝对数来看,近些年来中国居民收入增长还是很明显的,但从相对数来看,社会财富这块‘蛋糕’切分,这些年来的企业收入增长更明显,政府收入则是恢复性增长。我相信未来五年随着政策优化和经济发展,居民收入比重会逐步提高。”

分规划密集出台

今年是“十二五”规划的开局之年,也是各个行业领域产业规划出台的密集之年。国家发改委、工信部等部门都将在这时期出台各项发展规划。

近期,就在“十二五”开局之年的年底,各类五年的产业规划相继密集出台,据悉,在今年年末至明年年初的这段时间内,将会进入一个“十

二五”产业规划的密集发布期。

从进入2011年11月开始,国家工信部就先后发布了《钢铁工业“十二五”发展规划》、《电子认证服务业“十二五”发展规划》,国家发改委发布了《中国逐步淘汰白炽灯路线图》。在“十二五”规划的开局之年,这些出台的一系列产业发展规划仅仅是一个开始,今后一段时期,还会有更多的各类规划发布,来完善“十二五”时期各个产业的战略部署。

就各个行业领域来看,《煤炭工业发展“十二五”规划》、《新兴能源产业发展规划》、《可再生能源“十二五”发展规划》、《生物医药产业“十二五”规划》、《节能环保产业“十二五”规划》、《煤层气开发利用“十二五”规划》等等规划也将陆续出台。这些规划所涉及的领域包括:新能源、可再生能源、煤炭工业、环保、生物医药、物联网、战略性新兴产业等行业。这些规划的出台会引领行业的发展进入一个全新的发展轨道。

再看另外一些已经公布的发展规划,《电子认证服务业“十二五”发展规划》已经由工信部正式公布。规划称,随着网络应用的普及与快速发展,“十二五”电子认证服务业市场总规模将在“十一五”的基础上增长3倍左右。到“十二五”末期,我国将形成覆盖全国的网络身份认证服务体系,基本形成可靠电子签名认证体系,并在数据电文可靠性认证服务模式探索方面取得积极进展,电子认证服务市场规模将突破80亿元。

商务部发布《关于“十二五”期间石油流通行业发展的指导意见》,明确到2015年,国内原油和成品油销售量分别达到5.3亿吨和2.9亿吨,目标是使石油分销体系进一步完善,石油流通企业规模明显扩大。

坚持2011·国政

中国一汽集团

中国交通建设集团

宝钢集团

中国中信集团

中国电信

中国南方工业集团

中国五矿集团

中国北方工业集团

中国华能集团公司

河北钢铁集团

中国人民保险公司

神华集团

中国冶金科工集团

中国航空工业集团

怡和集团

落后产能淘汰可以得到资金奖励

2011年5月6日,财政部下发《淘汰落后产能中央财政奖励资金管理办法》的通知,“十二五”期间,中央财政将继续安排专项资金,对经济欠发达地区淘汰落后产能工作给予奖励。该细则适用行业为国务院有关文件规定的电力、炼铁、焦炭、电石、铁合金、电解铝、水泥、平板玻璃、造纸、酒精、味精、柠檬酸、铜冶炼、铝冶炼、锌冶炼、制革、印染、化纤以及涉及重金属污染的行业。办法还规定了2011—2013年的奖励门槛。

新修订产业结构调整目录发布

2011年4月26日,国家发展改革委发布了新修订的《结构调整指导目录(2011年本)》,目录共1399条,其中鼓励类750条,限制类223条,淘汰类426条,并于今年6月1日起施行。

新版《产业结构调整指导目录(2011年本)》主要有以下特点:一是力求全面反映结构调整和产业升级的主要内容;二是更加注重战略性新兴产业发展和自主创新;三是更加注重对服务业大发展的支持;四是更加注重对产能过剩行业的限制和引导;五是更加注重落实可持续发展的要求。

民企发展战略性新兴产业获支持

2011年7月23日,国家发改委出台了关于《鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业的实施意见》,就民营企业进入战略新兴产业在准入条件和公共资源的平等对待,在金融、科技、创新以及国际合作以及政府服务和引导等方面制订了相关政策。从政策上鼓励民营企业发展战略性新兴产业,是推进公平竞争的需要,也是推动产业振兴的需要。

2011年深化经济体制改革意见发布

2011年6月3日,国务院批转了发展改革委《关于2011年深化经济体制改革重点工作的意见》,要求各地区各部门认真贯彻执行。

《意见》强调,要确保2011年各项重点改革取得实质性突破。对“十二五”规划提出的深化铁路石油等行业改革,理顺各级政府间财力事权关系、调整国民收入分配格局、推进基础养老金全国统筹等中长期重大改革任务,要抓紧制定方案,尽快启动实施。

服务贸易“十二五”规划正式发布

商务部等34个部门、历时两年制订的《服务贸易发展“十二五”规划纲要》日前正式发布。商务部服务贸易司司长周柳军表示,“十二五”期间我国将大力发展服务贸易,打造“中国服务”品牌,2015年我国服务贸易进出口总额将达6000亿美元,年均增速超过11%。

据介绍,规划选择30个领域作为“十二五”时期的发展重点,既包括中国具有比较优势的传统领域,如旅游、建筑服务等,又涵盖了一些符合国际服务贸易发展趋势的新兴领域,如咨询、计算机和信息服务等。

国务院批复《成渝经济区区域规划》

2011年5月,国务院正式批复《成渝经济区区域规划》。这是在实施“十二五”规划的开局之年和推进新一轮西部大开发的重要时刻,国家推动科学发展、加快转变经济发展方式的重要战略部署,也是深入实施西部大开发、促进区域协调发展的又一重大举措。

依据《规划》,成渝经济区的战略定位是:建成西部地区重要的经济中心、全国重要的现代产业基地,深化内陆开放的试验区、统筹城乡发展的示范区和长江上游生态安全的保障区。《规划》明确了发展的近期目标和远期目标,到2015年,建成西部地区重要的经济中心;到2020年,成为我国综合实力最强的区域之一。

中原经济区建设上升为国家战略

“十二五”开局之年,《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》发布,标志着中原经济区战略受到了国家的首肯并获得正式批复。

《指导意见》明确了中原经济区的五大战略定位。这就是:国家重要的粮食生产和现代农业基地;全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区;全国重要的经济增长板块;全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽,以及华夏历史文明传承创新区。

国务院批复《河北沿海地区发展规划》

10月27日,国务院发布消息正式批准了《河北沿海地区发展规划》,河北沿海发展正式上升为国家战略。河北沿海地区主体范围包括:秦皇岛、唐山、沧州3市所属的沿海11县(市)、8区,陆域面积3.57万平方公里,海岸线487公里,海域面积0.7万平方公里。

战略定位和目标:环渤海地区新兴增长区域、京津城市功能拓展和产业转移的重要承接地、全国重要的新型工业化基地、我国开放合作的新高地、我国北方沿海生态良好的宜居区。

国务院批复海峡西岸经济区规划

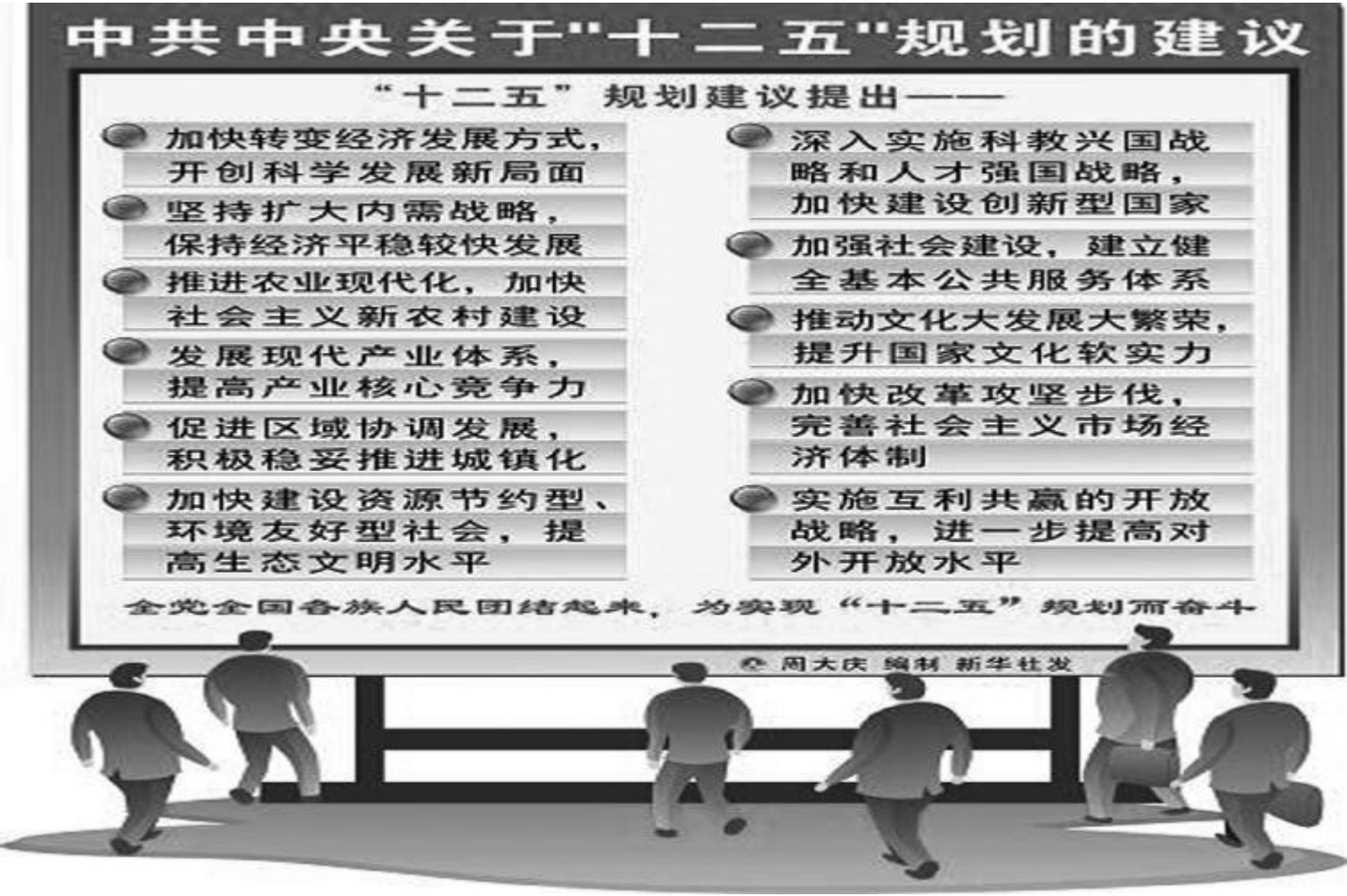
今年3月份,国务院正式批复了国家发展改革委上报的《海峡西岸经济区发展规划》。该规划是贯彻落实《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》的具体举措,进一步明确了建设海峡西岸经济区的具体目标、任务分工、建设布局和先行试点政策。

《规划》明确,立足于各地发展基础和资源环境承载能力,将海峡西岸经济区划分为三大功能区,即东部沿海临港产业发展区,中部、西部集中发展区,生态保护和生态产业发展区。按照“分工明确、布局合理、功能互补、错位发展”的原则,确定了“一带、五轴、九区”的网状空间开发格局。

国务院批复山东半岛蓝色经济规划

1月6日国务院正式批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》,这标志着山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略,成为国家海洋发展战略和区域协调发展战略的重要组成部分。

根据《规划》提出的目标,到2015年,山东半岛蓝色经济区现代海洋产业体系基本建立,综合经济实力显著增强,海洋科技自主创新能力大幅提升,海陆生态环境质量明显改善,海洋经济对外开放格局不断完善,率先达到全面建设小康社会的总体要求;到2020年,建成海洋经济发达、产业结构优化、人与自然和谐的蓝色经济区,率先基本实现现代化。



文化体制改革

■ 本报记者 原金

10月15日,中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议在北京召开,这次会议审议有关深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣的文件。

这是自2007年十七大以来,首次将“文化命题”作为中央全会的议题,也是继1996年十四届六中全会讨论思想道德和文化建设问题之后,决策层再一次集中探讨文化课题,其战略部署和政治意义备受关注。

文化产业发展面临的问题

我国现阶段,文化产业集中度不高,并没有骨干企业和知名品牌。并且,由于文化产业起步较晚和条块分割、市场壁垒等原因,使得文化企业发展上遇到的问题比较突出,规模普遍偏小。以演艺产品为例,我国全部海外商业演出的年收入不到1亿美元,还不及国外一个著名马戏团一年的海外演出收入。

发展文化产业,需要面临的另外一个问题就是,当前有关文化事业的政策法规尚不健全。尽管近几年,国家已经开始重视出台各项有关文化事业的政策。2006年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》,这是新中国成立以来发布实施的第一个国家文化发展规划。2009年7月,国务院又公布了《文化产业振兴规划》,标志着文化产业上升为国家战略性新兴产业。

文化单位转企改制

文化事业单位的转企改制将是今后一段

时间内,文化领域的一项重要议题。在六中全会之后,文化事业单位向企业转变将会是一项艰巨的任务,因为目前文化企业要在市场上面临着诸多挑战。

市场环境是企业生存最重要的外部条件,改制转变了事业单位的法人性质,对待市场的态度也必须变,需要更快融入市场环境当中。转企改制之后,文化单位的行业环境会发生重大变化,失去了上级保护的事业单位,必须以一个真正的市场竞争者的身份,与其他所有同行竞争。能否在竞争中生存下来全看企业领导人的本事。

现在全国各个地方正在推进转企改制工作,以山东为例。截至目前,山东经营性文化事业单位转企改制的已有373家,其中在出版、影视剧制作等领域的文化领域改革已基本完成。同时,在文化行政管理和综合执法改革方面,山东也较早完成改革任务。

目前安徽省有401家经营性文化事业单位转企改制,22000多人转换了身份,并且创立了总规模50亿元的文化产业投资基金,建立了文化产权交易所和版权交易中心等。

当前各省都在积极推进文化单位的转企改制,但转企改制工作并非想象中的那么容易,在文化大发展的背景下,一个好的机制,更能促进文化的发展。

企业开创文化品牌

近日商务部提出,将根据新修订的《文化产品和服务出口指导目录》,组织开展2011—2012年度文化出口重点企业和项目评选活动,并且要加快制定新形势下支持文化出口的指导意见,进一步完善财税、金融、外汇和通关等配套政策。

商务部评选优秀出口文化企业,不失为

是对文化企业发展的一剂良药,因为当下推动文化企业做大做强,努力打造一批规模化、实力强、效益好的文化企业集团是发展文化产业的一剂良药。

我国的文化产业是一个短板,在过去很长时间内没有获得一些突破性的发展,以动漫产业为例,当前,我国国内动漫企业85%出现亏损局面。

尽管动漫作为文化产业的核心组成部分被一再强调,但实际上多数动漫企业生存艰难,这是我国动漫产业不得不面临的一个现实。从2004年国家出台扶持政策后,七年内,国产动画产量提升了50倍,动画总片长已经超过日本,成为“动画片第一大国”。但国产动漫的效益却并没有随着产量的提高而提升。有数据表明,国内的动漫企业目前有85%处于亏损状态,在动漫行业,投得越多,换来的常常是亏得越惨。

动漫产业的衍生品开发是整个动漫产业中非常重要的一个环节,动漫形象授权往往是整个产业链中利润率最高的环节,投资回报率能有15倍,迪斯尼动画片《狮子王》全球票房7.8亿美元,而它的衍生品收入却高达20亿美元。

不过,值得注意的是,衍生品的开发是以动漫作品的成功为基础的,没有被人记住的动漫形象和故事,衍生品开发不可能成功,我国的动漫产业并没有一些非常优秀的产品出现的话,根本无法产生具有高额利润的衍生产品。

《喜羊羊与灰太狼》算是今年比较成功的一个国产动漫的案例,该动漫能够成功与制作方和上海文广等投资商采取的利润分成合作方式有密切关系,实力强大投资商负责营销推广,为喜羊羊的热卖奠定了基础,这是一个成功的跨区域、跨行业的合作案例。