

# 应对不确定性 部委年会部署 2012

2011年国内国际局势依然复杂多变,如何打牢经济复苏的基础,全面走出国际金融危机的阴影,围绕中央经济工作会议,岁末年初中央各部委作出了一系列部署,为新的一年经济社会发展确定了各自的思路和重点。

## 发改委: 支持民营进入金融等领域

为了实现经济平稳较快增长,国家发改委提出着力优化投资结构,继续保持合理的投资规模,并明确了明年的投资方向。

同时,预期到明年经济增长速度放缓,通胀压力减轻的情况,国家发改委主任张平表示,明年“要积极主动地推进资源性产品价格改革”。多名国家发改委宏观经济研究院的专家均称目前经济环境适合推进资源产品价格改革。

国家发改委是我国宏观经济调控的核心部门之一,其年度工作会议参加人员为各地发改委主任及分管经济领域的副省长,外界普遍关注会议的基调。

此次发改委年度会议上,张平提出:“中央投资要优先保障国家重点续建项目尤其是收尾工程,确保按时竣工投产,有序推进‘十二五’规划确定的重大项目开工建设。”

张平还提出,发改委将支持民间投资进入铁路、市政、金融、能源、社会事业等领域。继续实施重点产业振兴和技术改造投资专项。此外,发改委将发布实施“十二五”服务业发展规划,研究进一步推进服务业综合改革试点支持政策,推动服务业加快发展。

其中支持民间投资进入铁路能源等领域被外界解读为积极举措。今年以来,受铁道部负债影响,在建高铁项目出现大面积停工。“或许是为了解决大项目的资金难题,考虑引入民间投资。”发改委经济研究所企业改革与发展研究室主任刘泉红分析,“但此前也有鼓励民营投资的举措,效果要看后续是否有细则出台。”

他进一步分析称,促进民间投资的举措需要多个部门一起推动,在更高层次上协调,单靠发改委呼吁见不到效果。

国家发改委会议上还提出,要突出实体经济,认为这是稳中求进中“稳”的部分。

中国财政部部长谢旭人12月25日在全国财政工作会议上表示,除健全增值税制度外,2012年将扩大营业税改征增值税改革试点,推进资源税、消费税等多项税收制度改革向纵深发展,并稳步推进房产税改革试点等。并将继续落实提高增值税、营业税起征点等减轻小微企业税负的各项政策。

谢旭人表示,“明年中国将全面推进资源税改革,适时扩大从价计征范围,促进资源节约和环境保护。认真总结房产税改革试点经验,稳步推进房产税改革试点。”

谢旭人指出,对于营业税改征增值税改革试点的工作,在一些生产性服务业领域推行营业税改征增值税改革试点是健全增值税制度的重要



举措,中国将逐步从制度上解决货物与劳务税收政策不协调的问题。作为扩大内需的一项重要举措,明年中国还将进一步完善消费税制度,合理调整消费税范围和税率结构,促进节能减排和引导合理消费。

## 住房和城乡建设部: 坚持房地产调控不动摇

在日前召开的全国住房和城乡建设工作会议上,住建部副部长姜伟新表示,2012年全国新开工建设保障房和棚户区改造住房700万套以上,基本建成500万套以上,竣工量要高于今年。将继续坚持房地产调控不动摇,促进房地产市场健康发展。支持居民的合理购房需求,优先保证首次购房家庭的贷款需求。

姜伟新介绍说,今年保障性安居工程建设规模之大、任务之重,是史无前例的。今年提前并超额完成了开工建设1000万套的任务。而在房地产市场调控方面,今年以来,多数地

区涨幅回落,房地产市场总体运行平稳,调控成效已经显现。

他表示,明年全国新开工建设保障房和棚户区改造住房要在700万套以上,基本建成500万套以上。要采取有效措施,确保资金和土地落实。并完善准入分配机制,加强使用退出管理。

对于社会关注的房地产调控,姜伟新说,明年将继续坚持房地产调控不动摇,促进房地产市场健康发展。要继续落实地方政府对房价调控的责任。严格实施差别化住房信贷、税收政策,支持居民的合理购房需求,优先保证首次购房家庭的贷款需求。着力加快中低价位、中小套型普通商品住房建设。加快推进个人住房信息系统建设。注重房地产市场长效机制建设,促进房价合理回归。

此外,姜伟新介绍,明年还将加快完善住房公积金制度。配合有关部门,加快修订《住房公积金管理条例》。

住房和城乡建设部政策研究室

中心主任秦虹表示,新开工数量虽然少了,但是2012年实际在建工程量巨大,建设资金的实际投入也将超过今年。房屋有2—3年左右的建设周期,根据粗略估算,明年实际在建工程量有1800万套左右,这包括2009年新开工的部分项目到明年就要竣工,2011年新开工的1000万套绝大多数到明年还要再建。因此,保障房建设的力度并没有减弱。

## 铁道部: 投资较2011年减少2000亿

12月23日,全国铁路工作会议在京召开。中国铁道部部长盛光祖在会议上表示,根据“十二五”规划和资金情况,2012年安排固定资产投资5000亿元,其中基本建设投资4000亿元,新线投产6366公里。这比2011年同比减少了2000亿元投资。目前,各地官员纷纷前往铁道部拜年,争取保住本省的地方项目不被砍掉。

由于资金紧张,近几个月来,让地方政府提高出资比例已经成为铁道部的重点工作之一。在这个背景下,包括退出城际铁路和快速路的建设等一些政策相继出台。“地方政府对于增加投资表现谨慎。”国家发改委综合运输研究所研究员刘斌表示,铁路建设不能给地方带来直接的利好,一是没有调度权,在哪个区间行驶多少车,行驶什么车,没有一点话语权。另一个是铁路收入统收统支,统一上缴铁道部,地方得不到任何好处,一般是拉动周边经济发展。“从这个角度上来说,持股比例1%和49%得到的好处是一样的,那谁还愿意加大投资。”他说。

## 国家食品药品监管局: 强调严打高压

2011年全国食品药品监督管理工作会议12月20日在北京举行。国家食品药品监督管理局局长邵明立在会上做了工作报告,他强调,会对食品药品的违法违规行加大打击力度,开展以在学校食堂、旅游景区为重点场所,以原料采购、食品添加剂使用为重点环节的专项整治行动。

邵明立还表示,会保持打击假药的高压态势,将会同有关部门开展联合打击行动,挂牌督办一批社会影响大、群众反映强的大案要案,将对涉案企业依法从重、从严、从快处理。对于生产销售假药的药品生产企业,一律撤销药品的批准证明文件,其中对存在故意制假情节的,一律吊销药品生产许可证。他表示,会严格基本药物的监管,确保质量安全,继续实施基本药物的全品种覆盖抽检,同时加快推进电子监管,在2013年2月1日前各省增补的基本药品品种要全部纳入电子的监管范围。

(来源:中广网、新浪网、《第一财经日报》)

## 前瞻

## 每五年一次 全国金融工作会议将召开

酝酿近两年的第四次全国金融工作会议将于2012年1月6日和7日召开,每五年召开的全国金融工作会议已成为中国金融业改革的风向标。过往的每一次会议均对中国下一步重大的金融改革方向“定调”,会后均适时推出相关的机构改革等重大举措。

与以往相比,由于临近新一届中央政府换届,即将召开的全国金融工作会议“主要是稳中求进,推出的重大改革不会太多,特别是对于一些争议较大的议题。更多的是承前启后,总结过去数年金融改革和发展的成就,并对存在的问题进行梳理。”

## 稳中求进有重点方向

此次全国金融工作会议的背景,是在金融危机席卷全球之后,外部内部环境突变,中国的金融业亦处于重要的转折发展期。分析人士指出,综合当前各种动态看,新一届的全国金融工作会议将更着力于通盘考虑当前金融领域存在的矛盾与问题,并谋划中国金融改革下一步的战略走向与发展大计。

多位金融专家和业内人士认为,这次会议实际的作用将很难与此前几次金融工作会议媲美,很难推出震撼性的改革方案。不过,在债券市场发展、完善现有金融体制等方面,仍能看出决策层稳中求进的用心。

已确定在2012年1月6日召开的第四次全国金融工作会议,由央行牵头的五个课题,包括系统性金融风险防控制度、完善金融监管协调机制、推进政策性金融改革、加快债券市场改革发展以及规范发展信用评级机构。据了解,这五个课题都有不同程度的推进,其中债市大发展和理顺相关机制将成为其中亮点。

在系统性金融风险防控制度方面,久未破局的存款保险制度,有望通过此次会议加快出台进程。中国的存款保险制度已探讨有10年之久,由于各部委对其出台的时机和具体费率设定等核心内容一直存在争议,存款保险制度一直处于徘徊状态。这一制度涉及银行业金融机构的市场化退出机制,即市场化风险补偿机制,机构的倒闭由市场埋单而不再是国家财政担保,这一制度亦是《金融机构破产条例》出台的先行条件,但始终都没有明确的推出时间表。

“现在应该还是比较成熟的时机。”一位央行有关人士认为。

而银监会牵头负责的改进小企业金融服务课题,也面临多种挑战。10月末,银监会既扩大小微贷款不良容忍度等政策后,再出台了包括允许银行发行小微企业贷款专项金融债的创新措施,该项债券发行所对应的用于支持小微企业的贷款计入存贷比的考核。但有关公司负责人认为,现在不少小贷公司、担保公司“运作极不规范,但催收有手段,银行愿意与这些机构合作,这些机制灵活但缺少有效监管的创新型机构集中涌现,高度活跃,甚至快速膨胀,风险隐患也十分巨大”。

证监会此次参与的课题较多,如金融机构公司治理、系统性风险、中小企业融资、债券融资等,但牵头的课题少,主要承担“多层次资本市场建设”的议题,内容涉及如何建立统一的场外交易市场,统一场外市场的监管需要什么条件等。证监会有关人士称,目前券商的资本金和保证金分开存管,资产规模较小,以净资产风控标准运行各类业务,证券业机构还未涉及“大而不能倒”的系统性风险。

## 债市大发展助力宏观调控

总体而言,本次金融工作会议,历史性变革措施不多,但有小步推进,尤以债市发展为显著特点。

高层有意成立高规格的统一监管协调委员会,对促进债券市场的互联互通以及统一规范的监管标准和制度具有积极意义。

中国的债市长期处于五龙治水的监管割据局面,不同部门有不同的监管标准,虽然这种监管竞争的局面,对产品创新有一定的促进作用,但这种多部门的机构监管也制约了债市的深化。

“在国际资本市场,债市被看做是对经济危机起到缓冲作用的备胎,如果有一个深度和广度都足够的债市,对于宏观调控和金融稳定都会起到积极作用,宏观调控需要传导机制,债市是最好的市场化工具之一。”一位金融专家称。

中国债券市场的规模已跃居世界第四位,但投资同质化、以单一的高信用等级品种为主,市场深度不足,无论是中小企业债、资产证券化、信用风险缓释工具等产品的流动性都不大、交易不活跃,造成这一结果的原因正在于各监管机构对债市的不同监管标准和投资限制。

目前,中国的信用债市场的总量已近4万亿元,而今年,面对动荡的经济环境,利率波动的幅度亦越来越大,但却缺乏对冲工具。近日,央行副行长刘士余在公开场合表示,目前无论股市和债市都已发展到极限,探索发展信用债进行行业迫切。“这类产品不发展,中国股市不会出现期望的增长状态。”

而证监会主管的公司债市场也有望加快发展步伐。日前,证监会刚成立了债券办公室,这是证监会内部为发展债券市场而新设的局级办公室,由原市场部副主任霍达担纲,正从各部门调动人员集结,工作人员已在调研写作下一步债市发展的详细报告。

未来信用评级行业将采用何种监管模式也备受业内关注。此前多头管理为信用评级机构开展业务设置了重重障碍。比如,企业债评级业务的主管部门是发改委,短期融资券、中期票据评级业务的主管部门是央行,公司债、基金等评级的主管部门是证监会,银监会和保监会也分别对银行和保险公司可投资债券的评级机构发放牌照,如果各部委在对评级机构的要求上有差别,将使评级机构进退维谷。

同时,中国在信用评级机构的市场准入和退出、合规经营、不正当竞争等方面的管理政策法规相对欠缺,类似“信用法”、《公平交易法》、《信用中介机构管理条例》的法律尚未出台,均不利于社会对评级机构的整体监控。“下一步信用评级行业的相关规范或将统一。”银行间市场交易商协会人士透露。

(来源:财新网)

## 看点

## 从部委年会看2012年“重头戏”

# “稳”字当头聚焦内需与民生

自12月14日中央经济工作会议召开后,一些部委的年度工作会议密集召开。“稳中求进”的基调下,各部委明年的工作重点是什么,从中透露出哪些信息?

## “稳”成为年度关键词

国家发改委年度工作会议12月16日召开,时间上位居各部委之首。其会议精神最大特点:稳字当头。

会议提出明年8项重点工作,其中3项均提及稳字。分别为:一是保持经济平稳较快增长;二是保持物价总水平基本稳定;三是努力促进对外经济稳步发展。其他5项,虽未提稳,但均为有利于稳的积极因素。

## 稳中求进关键在内需

为保持经济平稳较快增长,明年国家发改委将积极培育消费热点,促进消费需求持续增长。完善配套措施和实施细则,支持民间投资进入铁路、市政、金融、能源、社会事业等领域。

国家发改委明年加强重要商品特别是生活必需品的产销衔接,保

障市场供应。此外,还将抓紧制定降低流通费用综合性工作方案,支持蔬菜流通体系和农产品仓储物流设施建设以及完善应对市场价格异常波动的预案等措施,力求保持物价总水平基本稳定。

关于努力促进对外经济稳步发展,明年要实施好更加积极主动的开放战略,完善外商投资项目管理制度,提高利用外资的质量和水平等。

其他部委年会中,“稳”字也多次出现。

全国铁路工作会议也指出,2012年要“确保运输安全稳定”,切实维护职工群众利益,“发展铁路和谐稳定局面”。

## 改善民生成为重中之重

国家发改委、财政部、住建部、铁道部、民政部等部委的年度工作会议,民生是重中之重的话题。

国家发改委8项工作中,“八是加强以改善民生为重点的各项社会事业建设”,均事关民生。他们提出建立健全保障性安居工程投资、建设、营运、分配和管理机制,扎实推进保

障性安居工程建设等。

12月23日,全国民政工作会议召开。会议提出,2012年民政工作要继续推进保障和改善民生,抓好五项重点工作:加快社会养老服务体系建设,加强社区服务体系建设和推动综合防灾减灾能力建设,落实退役士兵安置改革举措,推进社会组织管理体制改革创新。

住房事关千家万户的福祉。同在23日,全国住房和城乡建设工作会议召开,会议指出,明年新开工建设保障性住房和棚户区改造住房700万套以上,基本建成500万套以上,竣工量要高于今年。

生命安全是最大的民生。全国铁路工作会议23日召开。铁道部部长盛光祖指出,2012年要实现“三杜绝一减少”目标:杜绝旅客死亡的客车事故和客车较大及以上责任事故,杜绝货物列车重大及以上责任事故;杜绝从业人员较大及以上责任死亡事故;大力减少路外伤亡事故。

## 推进改革重在体制机制创新

推进改革也是部委年会上的清