

鄂尔多斯转型再调查——

“钱荒”之后是“人荒”

■ 本报记者 王静宇

深冬的寒冷已在全国蔓延开来。鄂尔多斯,接连几天气温在零下15摄氏度以下。在天气寒冷的背后,是鄂尔多斯连续10年经济高速增长、GDP对煤炭资源和房地产开发过度依赖、单一产业结构已成发展瓶颈的阴影。

一个月前,《中国企业报》记者赴鄂尔多斯进行了为期一周的调查采访,从楼市到煤炭资源、从装备制造基地到云计算产业园,记者发现,并非当局者迷。鄂尔多斯从上至下已经意识到问题的严重性并开始谋划产业转型。

然而,知易行难。房地产泡沫破裂、民间借贷瘫痪仍是表象,鄂尔多斯这座偏安蒙西南的城市,因寒冷、物价高、创新氛围有限而令外界望而生畏。如何获得生产要素中最重要的部分——人才,才是摆在这座城市面前最难的问题。



投入巨资兴建的鄂尔多斯低碳谷写字楼主体工程陷入停工状态,除个别留守人员外,工地空空荡荡。 本报记者 任正直/摄

企业开始入驻产业园区

截至2011年8月底,鄂尔多斯装备制造基地已引进项目45个,协议总投资3200多亿元。按投资规模划分,投资40亿元以上的项目27个,10亿至40亿元的项目2个,1亿至10亿元的项目10个;能源装备制造业项目15个,电子产品制造业项目6个,飞机制造业项目2个,其他制造业项目12个。

在通往鄂尔多斯市政府所在地——康巴什新区的快速通道上,记者看到,写着“鄂尔多斯装备制造基地”字样的标牌高耸入云。

装备制造业基地是鄂尔多斯市推进“结构转型、创新强市”战略、培育和发展非资源型产业而打造的新兴产业基地,是内蒙古自治区、鄂尔多斯市实施“双百亿工程”重点培育的园区。

重点发展汽车制造、能源装备制造、飞机制造、电子产品制造及其他设备制造等产业,集中打造装备制造产业集群。该园区位于东胜城区与康巴什

新区之间,总面积100平方公里,规划面积75平方公里,建成面积40平方公里。

“目前已入驻45家企业,规模不等。正常生产的企业有13家,到年底产值可达30亿元。”管委会企业联络人王磊对记者说,“未来3到5年内应该会形成一个完整的产业链。”

该园区提供给本报的资料显示,截至2011年8月底,该基地已引进项目45个,协议总投资3200多亿元。按投资规模划分,投资40亿元以上的项目27个,10亿至40亿元的项目2

个,1亿至10亿元的项目10个;能源装备制造业项目15个,电子产品制造业项目6个,飞机制造业项目2个,其他制造业项目12个。

据了解,鄂尔多斯市已形成康巴什—东胜—阿镇装备制造基地带,上述基地只是该基地带上的一部分。此外,东胜区云计算产业园、慧谷工业设计园、高新技术产业园区等一批非煤产业基地也逐渐形成。

鄂尔多斯官方提供的资料显示,截至目前,鄂尔多斯市在产业转型中承接产业转移共签约引进项目70

项,协议总投资额5446.49亿元。其中,有色冶金及建材行业26项,装备制造业22项,高新技术产业14项,其它非资源领域8项。非资源项目投资占引进项目的57%左右。

鄂尔多斯搞装备制造基地,接受《中国企业报》记者采访的人士中不乏反对的声音。一位要求匿名的煤炭企业高管对《中国企业报》记者表示,“鄂尔多斯不具备优势,包头也在搞装备制造基地,人家是有几十年工业制造基础的。鄂尔多斯能把煤化工搞好就不错了。”

建飞机制造业现场,《中国企业报》记者看到,规划用地尚处于平整期。

在12家其他制造业项目中,只有4家投产,7家在建,1家处于前期准备阶段。记者查询获知,4家已投产的企业均为当地企业投资,且各有苦衷。

“厂房也是刚建起来,目前是试生产阶段,销售不好,市场没打开。”金盟钢结构制造公司销售负责人牛经理对《中国企业报》记者说,“资金不行,很缺。这个问题很头疼。”

装备制造基地目前已入驻45家企业,规模不等。正常生产的企业有13家;在当地政府宣传的该基地10家汽车制造企业中,只有精功恒信重卡项目和中兴特种车辆制造项目已经投产,在建4家,另外4家仍处于前期准备阶段。

不好招,再加上资金不行,很多事情都耽搁了。”

生产重卡的精恒汽车公司也有一本难念的“经”,该公司由当地的一家企业控股65%,恒信集团占股35%。

“我们是2008年来的,投产刚开始,目前是组装,主要是资金问题,面临的问题是国家对汽车行业贷款困难。”办公室主任高明坦言,“尽管资金很困难,但是公司没有考虑民间借贷,因为其数量小,利息也付不起。”

对上述两家企业面临的钱荒,当地业内人士王先生则有不同的看法。

“精恒汽车投产近两年来,一共就生产了600多台汽车,只卖了100多台,还要拉到镇江再倒回来,成本很高。”王先生表示,“他们更大的难处在于没有资质,人员流失快。”

他认为,中兴特车尽管有了资质,但生产的都是围绕当地煤炭资源需求的车辆,“谈不上科技含量或核心技术,都是改装、组装。在竞争激烈的市场格局下,他们能走多远还不好说。”

其他企业是否也面临钱荒的问题?《中国企业报》记者统计,在15家能源装备制造业中,5家已投产,4家在建,6家处于前期准备阶段。

“我们的销售不成问题,走的是订单。”宝风新能源设备公司赵文全经理告诉《中国企业报》记者,“但是目前资金很困难,政府说是帮忙,还没见效果。不会考虑小额信贷或民间借贷。”

在6家电子产品制造业中,2家已投产,3家在建,1家处于前期准备阶段。不过,在政府宣传中的2家在

鄂尔多斯式金融创新——

PE 与高利贷
产下怪胎

当地首只PE基金鑫泽股权投资基金设在鑫海集团下面,拟投资项目为鑫海旗下养老地产颐和城项目。对于实业集团自设私募募资,承诺固定回报,且投资自有项目的行为方式,一位PE界律师直言:“本质上还是高利贷。”

■ 本报记者 王静宇

鄂尔多斯的民间借贷“救市计划”全面展开。除媒体报道的当地1200多家企业将享受来自全国17家银行等金融机构超过200亿元信贷支持外,私募股权基金也将协助解决鄂尔多斯暂时出现的资金困难。据悉,鄂尔多斯市政府对外界表示力争到“十二五”末,将鄂尔多斯市打造成为“中国民间金融创新中心”。

除了已披露的引进期货公司、现货商品交易所等新型金融机构外,鄂尔多斯市还先后引进了一批银行机构,以构建多元化的金融组织体系。

首个大型创投机构进场

鄂尔多斯市政府、东胜区政府与中科招商创业投资管理有限公司日前在深圳签署战略合作协议。双方发起设立城市发展股权投资基金——鄂尔多斯市中科成吉股权投资基金,总规模为200亿元。

中科成吉股权投资基金首期募集100亿元,着力投资鄂尔多斯城市基本建设项目、投资廉租房、经济适用房项目,阶段性收储资金支持不足、销售不畅的房地产项目,形成房地产项目池,缓解民间资金压力,创新民间资金投资模式。

近一段时间,鄂尔多斯爆发多起房企资金链条断裂的事件,直接导致房企从民间借贷的钱将无力偿还,引发一系列恐慌。鄂尔多斯资金链紧张引起整个社会的高度关注。

面对这个问题,鄂尔多斯政府除了试图扩大信贷资金投放规模,动员各级金融机构积极向上争取信贷规模,要求金融机构加大商品房按揭贷款发放力度,同时也开始准备产业发展扶持基金等。而此次鄂尔多斯市中科成吉股权投资基金,正是鄂尔多斯引入股权投资缓解资金链紧张的一项创新举措。

据了解,中科成吉股权投资基金将采用特殊的运营模式,引导民间资金投资方向、创新民间资金投资模式。

鄂尔多斯副市长李世锐说,中科成吉股权投资基金将有效解决民间资金投资遇到的暂时困难,推动鄂尔多斯市经济持续发展,促进鄂尔多斯经济发展壮大。

中科招商高级副总裁彭卫说,“现在各地的私募股权投资竞争非常激烈,我们希望通过这种形式能够率先占领鄂尔多斯市场。而一直以来,中科招商的投资都坚持与地方投资、项目相结合,从而盘活地方经济,发挥区域优势。”

针对此次股权投资机构与鄂尔多斯市政府共同成立基金拯救当地房地产等城市基建项目的做法,中科招商高级副总裁沈美轮说:“希望能通过股权投资的形式,在挤出鄂尔多斯房地产泡沫的同时,使房地产行业走向良性发展。一旦资金链条断裂,民间借贷无力偿还,受伤的将是大量提供贷款的普通家庭。”

冲动背后的尴尬

近期,鄂尔多斯有关私募股权投资的讲座频繁。一位鄂尔多斯PE界人士表示,推广PE的概念依然很艰难。找到LP(基金投资人)要遵循“熟人社会”模式,即通过合伙人的关系介绍。而习惯了非法集资高额固定回报的投资人,很难接受正规PE不承诺固定回报的条款。

“解决民间借贷问题的关键,在于改革,改革现行的金融管理体制,放松对金融的过度管制,为民间金融创新留下空间。”鄂尔多斯市金融办主任孙建平称。

鄂尔多斯市政府提出了打造“东北亚金融中心”和“PE之都”的口号。目前鄂尔多斯本地成立的PE共7家,但至今无一家募资成功。

募资情况最好的是清科瀚海成长基金。这是内蒙古首个由当地集团鄂尔多斯瀚海和外地私募投资机构清科集团合作成立的基金,今年1月12日成立,计划首期募集2亿元,目前获出资人承诺1亿元,实际出资6000万元,目前跟投的两个项目都不在鄂尔多斯当地。

本土PE募资进展缓慢。本土PE基金多设在实业集团下面,拟投资项目往往也是实业集团自有项目。如当地首只PE基金鑫泽股权投资基金设在鑫海集团下面,拟投资项目为鑫海旗下养老地产颐和城项目。

对于实业集团自设私募募资,承诺固定回报,且投资自有项目的行为方式,一位PE界律师直言:“本质上还是高利贷。”

鄂尔多斯副市长李国俭分析认为:“鄂尔多斯有钱,就是缺人。”他希望能推行本土与外来“合资”的PE形式,“我们想把外面的管理公司引进来,与本土企业家合作,搞合资。本土企业家有人脉关系,知道谁有钱,也容易获取当地人的信任。而外面的专家有管理优势。通过三到五年的努力,我们有信心将鄂尔多斯打造为中国私募重镇”。

鄂尔多斯市目前对PE已经提出了包括税收在内的多重优惠,还将出台鼓励PE在鄂尔多斯注册的法规。

今年5月6日,鄂尔多斯第一只政府引导基金——鄂尔多斯市财富股权投资引导基金注册成立。这只基金由市政府全资控股的国资公司出资,拟募资规模30亿元,第一期6亿元,以母基金(FOF)的形式投子基金。

6月,鄂尔多斯市民间资本投资服务中心成立,注册资本30亿元,具体架构尚在建设中。按照设想,鄂尔多斯民间资本服务中心下设事业性服务和市场化服务两块。包括鄂尔多斯中小企业股权交易所、上市公司产业投融资平台、鄂尔多斯信用再担保公司、鄂尔多斯民间资本投资管理公司、鄂尔多斯民间借贷交易市场等机构。其中,鄂尔多斯中小企业股权交易所正在筹建,旨在为PE的退出增加一个渠道。

鄂尔多斯民间借贷交易市场则为小贷公司提供互相交流平台。小贷公司可以把质量好但无法给予贷款的项目推荐到交易中心,推荐的小贷公司进行100%的担保,同时由几家有实力的小贷公司联合注册一个公司,为所有的项目进行第二次担保。而所有的人都可以进入这一中心提供资金。

目前,包括九鼎投资、金石投资、百优资本等8家外来金融机构已与该中心签订战略合作协议。此外,鄂尔多斯商会中42家成员企业于今年5月共同出资设立了内蒙古鄂尔多斯商汇投资股份有限公司,首期注册资本5亿元。

在加速引入大型金融机构的同时,当地正在筹建30家小额贷款公司,并推进9家农信社改制为农村商业银行。

“用工荒”矛盾凸显

据鄂尔多斯市人力资源市场监测数据,专业技术人员和生产运输设备操作工等专业人才短缺严重。前三季度,全市专业技术人员需求人数为7563人,求职人数为7122人次,有441个岗位虚位以待;生产运输设备操作工需求人数为11154人,求职人数仅8463人次,有2691个岗位虚位以待。

如果说“钱荒”是困扰装备制造基地已投产企业发展的掣肘,那么“用工荒”使其再添烦琐。

“其实,‘用工荒’是公司面临的第一问题。鄂尔多斯本地人没有来上班的,由于位置偏僻、无购物场所、无公交车,很难留住人,人员走了几拨,其实我们的待遇不是很差。”高明对《中国企业报》记者表示。

公司正式投产是在2010年,至今的网络宽带、电视闭路等都没有;电话才开通半年,无线微波上网、电视闭路等都是我们自己搞的,园区都没有。

硬件问题可以自己解决,高明强调,“吸引人才、留住人才是最根本的。”

“人才短缺严重,我们从十堰、呼和浩特市、包头等地招过人才,但还是缺熟练技术工人。”中兴特车人力资源经

理李海霞告诉《中国企业报》记者,“如何解决?公司正在积极应对,也从技校毕业生中招聘培训。不过,压力还是挺大的。”

“高级人才相对而言还好招一些,最困难的是那些熟练技工,本地很难解决。”李海霞坦言,“我们也想了很多办法,缺口还很大。”

据鄂尔多斯市人力资源市场监测数据,专业技术人员和生产运输设备操作工等专业人才短缺严重。前三季度,全市专业技术人员需求人数为7563人,求职人数为7122人次,有441个岗位虚位以待;生产运输设备操作工需求人数为11154人,求职人数仅8463人次,有2691个岗位虚位以待。

“掌握新技术、具有实践操作能力的专业技能人才短缺,已经成为制约我市提升企业竞争力、调整产业结

构、转变经济发展方式的瓶颈之一”。2011年鄂尔多斯市前三季度劳动力市场职业《供求分析》指出,“技能人才短缺表现为人才绝对数量的不足,也表现为人才供给的结构性矛盾,即人才供给与企业实际需求不对接”。

2010年,东胜区出台了《东胜区人才引进实施方案》,计划每年从高等院校、科研院所和国内外大中型企业引进1万到2万名符合地区经济需要的高层次、高学历、高技能人才。

“新投资的企业还缺钱说明企业原来的规划不当,而缺人却暴露了鄂尔多斯真正的问题所在,表明其发展不足,与近年来打造的高端整体形象存在距离。”内蒙古自治区社会科学院工业经济研究所所长于光军表示,“(鄂尔多斯)缺钱是暂时的,但缺人时

间很长,要持续很久。”

在于光军看来,“不解决缺人的问题,(鄂尔多斯)实现不了很多的目标,也会严重影响产业升级转型,因为很多东西不是钱能买来的。”

国务院发展研究中心金融研究所副所长张承惠在接受《中国企业报》记者采访时说:“产业转型是由市场来决定的事情,它需要很多的条件。资金、技术、人才等都是市场化的东西,如果这些因素缺了,政府就得想办法解决,解决不了的话,政府就得分析根源在哪里?如果努力还是解决不了,就说明地方发展工业的基础条件不稳固或是不完全具备。”

企业得考虑投资的自身风险,政府也有招商引资的风险。张承惠强调,鄂尔多斯“转型企业的缺钱缺人问题最终还得由政府来协调解决”。