

结构性减税提振实体经济

财政部部长谢旭人在举行的全国财政工作会议上阐释了明年完善结构性减税的路线图,同时表示要把改善民生摆在财政工作更加突出的位置,确保在改善民生上取得新成效。

■ 本报记者 陈玮英

“征税的艺术就像从鹅身上拔毛,既要多拔鹅毛,又要让鹅少叫。”如果只关心拔了多少鹅毛,而不去考虑鹅的叫声,更不考虑是不是合理拔鹅毛,那么将是危险且不负责任的。

“令人欣慰的是,国家推出的结构性减税路线图,对提振中小企业将起到积极作用,体现了我国税制在不断改革和完善。”温州中小企业发展促进会会长周德文告诉《中国企业报》记者,目前中小企业普遍反映税收压力比较大,特别是营业税、增值税,路线图的推出将会受到中小企业的欢迎。

12月25日,财政部部长谢旭人在举行的全国财政工作会议上阐释了明年完善结构性减税的路线图,同时表示要把改善民生摆在财政工作更加突出的位置,确保在改善民生上取得新成效。

凸显四大亮点

所谓结构性减税,是在“有增有减,结构性调整”下侧重于减税的一种税制改革方案。它既区别于全面的、大规模的减税,又不同于一般的有增有减的税负调整,更注重和强调有选择的减税。

2011年可以称之为“减税年”,而2012年或将是“完善年”。

作为2012年完善结构性减税的一项重要内容,谢旭人指出,2012年我国将降低部分进口商品关税,增加能源资源产品、先进设备和关键零部件进口。

从2012年1月1日起,对我国进出口关税进行部分调整,将对730多种商品实施较低的进口暂定税率,平均税率为4.4%,比最惠国税率低50%以上。

专家表示,在全球经济增长放缓、部分国家减少进口的背景下,中国这一扩大进口的减税举措,有助于推进产业结构调整、扩大消费。

专家同时指出,国内部分进口商品价格高于境外,已成为当前相关产业发展的瓶颈之一。如果说以前的较

中小企业多受益

尽管与中小企业所期望的大幅度减轻中小企业税收有一定的差距,但是总体说还是可以切实解决中小企业一些负担,还是有实际效益。

今年以来,面对我国实体经济,特别是中小企业面临的困境,中央高层多次强调大力推进结构性减税,为企业减负。10月份出台的扶持中小企业的政策举措中,就上调了中小企业增值税和营业税起征额,同时将中小企业“减半征收”的政策延续到2015年。

资料显示,目前,中小企业占全国总企业数量的99%,上缴的税收占全国税收的50%以上,贡献GDP占全国总数的60%以上,创造的就业率占到全国75%以上。由此可见,中小企业在繁荣经济、扩大出口、增加就业等方面发挥了重要作用。

但是中小企业所面对的压力一直是沉重的。中共中央党校国际战略研究所副所长周天勇直言,整个宏观税负确实很重,江浙、广东特别是浙江的一些小微企业,确实生存很困难。

小微企业的生存困境,已经是一个不容置疑的事实,也日益引起全社会的关注。正如媒体所总结的,即将

税改应循序渐进

政府应为实体经济营造更多的发展机会和更加宽松良好的环境。在财政支出安排上,应继续加大民生领域投入,落实好保障性安居工程建设,减轻中低收入者负担,提升居民消费信心。

路线图的实施可以大大推动自主创业和新型创新企业的发展。周德文认为,“企业刚起步,比较艰难,此时苛以重税,压得企业喘不过气来,没有实力再去创业和创新。”因此要先鼓励创业,放水养鱼,让这部分企业不断壮大,之后再逐步增加税收,这样才会符合企业增长规律。

周天勇也表达了同样的观点。周天勇表示,“我们要本着这么一个精神,就是这么多的制造业和企业、这么多的小微企业,在承担政府各种税负的情况下能不能生存、能不能有创业的积极性、能不能发展?如果能生存、有创业的积极性、能发展、有就业,这是我们愿意看到的。如果因为我们的税收负担,小微企业都倒闭了,制造业



明年将继续落实提高增值税、营业税起征点等减轻小微企业税费负担的各项政策
CNS 供图

高关税对保护国内产业有积极作用,那么现在增加进口及发展服务业,对于今天中国的结构调整同样意义重大。而且,不仅出口能创造就业,进口同样能创造新的就业岗位。

谢旭人表示,明年将继续落实提高增值税、营业税起征点等减轻小微企业税费负担的各项政策。实施对小微企业的所得税优惠政策,对年应纳税所得额低于6万元的小微企业,其所得减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。

从2012年1月1日起,我国将在上海市交通运输业和部分现代服务业开展营业税改征增值税试点。这项改革有助于消除重复征税,减轻企业税负。

对于这一改革试点,谢旭人表示,在一些生产性服务业领域推行营业税改征增值税改革试点是我国健全

增值税制度的重要举措,我国将逐步从制度上解决货物与劳务税收政策不协调的问题。

谢旭人强调,在上海市交通运输业和部分现代服务业开展营业税改征增值税试点的基础上,将会稳步扩大试点范围,促进服务业特别是现代服务业发展。

2012年我国还将扩大物流企业营业税差额纳税试点范围,实施支持物流企业大宗商品仓储设施用地的城镇土地使用税政策。对蔬菜的批发、零售免征增值税。

除了健全增值税制度,明年还将推进资源税、消费税等多项税收制度改革向纵深发展。谢旭人表示,明年我国将全面推进资源税改革,适时扩大从价计征范围,促进资源节约和环境保护。认真总结房产税改革试点经

验,稳步推进房产税改革试点。

作为扩大内需的一项重要举措,明年我国还将进一步完善消费税制度,合理调整消费税范围和税率结构,促进节能减排和引导合理消费。

谢旭人指出,明年要进一步推进城市维护建设税改革,研究制定环境保护税费改革方案,并按照征税清费、分类规范的原则,继续清理整合行政事业性收费和政府性基金。

可以看出,结构性减税将在2012年得到完善。

全国政协委员、财政部财科所所长贾康表示,所谓结构性减税,是在“有增有减,结构性调整”下侧重于减税的一种税制改革方案。它既区别于全面的、大规模的减税,又不同于一般的有增有减的税负调整,更注重和强调有选择的减税。

到企业。

赵老板给记者算了一笔账,宁波是按最高上限2万元调的,也就是说,如果月销售额不到2万元的话,就不用缴纳增值税和营业税了。“把这两项加起来,每年可以少交几万元的税”。

自2004年以来,我国就一直在进行结构性减税,即部分税种减税、部分税种增税。不过,过去几年的结构性减税并没有能够阻止财政收入的高速增长。结果是财政收入所占GDP的比重从2002年的15.7%一直攀升到2011年的22.8%。这9年时间总共提高了7.1个百分点,其中没有任何一年出现下降。

“尽管与中小企业所期望的大幅度减轻中小企业税收有一定的差距,但是总体说还是可以切实解决中小企业一些负担,还是有实际效益。”周德文认为,如果按照步骤全部实现,中小企业特别是微小企业的税收压力将下降,能够切实解决小微企业的税收压力和费用。

企业发展,同时带来更多的税收。如果一味地打压企业,企业被压得透不过气来,纷纷倒闭,何谈税源。因此,地方政府面临一些压力并不一定是坏事。

贾康建议,明年继续实行积极的财政政策,需要继续把结构性减税工作做稳做好,这应当成为长期的政策重点。政府应为实体经济营造更多的发展机会和更加宽松良好的环境。在财政支出安排上,应继续加大民生领域投入,落实好保障性安居工程建设,减轻中低收入者负担,提升居民消费信心。同时,坚决压缩一般性支出,努力降低行政成本,继续从严控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设和“三公”支出等。

趋势



房产税改革稳中求进

■ 侯雪静 何雨欣 徐旭忠

即将结束的2011年,中国税改大幕开启,其中最能触动公众“税感”神经之一的,就有“房产税”。

2012年,房产税改革何去何从?

2012年继续推进房产税改革试点

刚刚结束的中央经济工作会议明确,2012年要继续推进“房产税改革试点”。今年1月28日,上海、重庆作为全国首批城市启动个人住房征收房产税改革试点。一年来,房产税改革试点成效如何?

日前从重庆市财政局了解到,重庆今年房产税起征点是9941元/平方米,满足征收条件的高档商品住房共有8563套,其中独栋别墅3400余套。预计今年征收房产税可达1亿元。

“这一数额,与此前预期征收数额基本吻合,所收房产税将作为保障性住房的补充资金,全部用于公租房建设。”重庆市财政局副局长何志明表示。

根据试点方案,重庆市房产税主要针对高档商品住房征收,具体是对存量 and 增量独栋商品住宅征收,税率在0.5%至1.2%之间,共分三档。在1月28日之前购买的存量独栋商品住宅可享受180平方米免税面积,新购独栋商品住宅可享受100平方米免税面积。

与重庆主要针对高档、别墅征收,同时存量增量均包括在内不同的是,上海主要针对新增一般房产,将人均60平方米作为起征点,采取累进税率,人均面积大、房屋价值高的房屋税率就越高。截至今年7月,上海认定应征房产税住房共7000多套。上海市国家税务局、地方税务局副局长胡兰芳表示,房产税试点以来,总体运行平稳。

在房价方面,今年重庆和上海两地高端房地产市场,都表现出松动迹象。何志明表示:“房产税试行以来,重庆高档楼盘访客量下降了30%—50%,高档商品住宅成交量下降了4个百分点,抑制了投资和投机性消费。”

有业内人士认为,房产税改革试点近一年以来,上海、重庆两地税收总额和打压房价方面效果并没有预期明显。

对此,财政部财政科学研究所所长贾康表示,不能从当年税收多少和房价是否急速下跌来判断两地试点成效。房产税改革试点,体现了市场经济要运用规范的经济手段进行间接调控,而经济手段里税收是不可忽略的政策组合工具。

贾康表示,在上海、重庆这样的发达地区,房产税最重要的任务,还不是筹集财政收入,而是要调节经济和社会生活,但未来它的财政支出属性将逐渐显现。

房产税应定位为“个人住房调节税”

一年来,针对房产税争议不断,中国为什么要收房产税?何时开始全国推广?一直是各界人士关注的焦点。

“房产税改革是非常有必要的。”贾康此前曾多次在公开场合表示,一是有利于增加直接税,填补财政收入领域空白,是中国税制合理化的必要环节。二是房产税改革有利于地方税收体系建设,解决地方稳定财政收入来源。三是抑制房价,确保房地产业健康发展。四是优化收入分配结构,抑制两极分化。

(下转第八版)

人民币兑美元创17年新高

■ 吴桐羽

人民币兑美元汇率昨日盘中报6.3290,创下1993年统一官方与市场汇率以来最高水平。自2005年汇改以来,人民币对美元已升值近30%,今年人民币升值4.5%。

周一(12月26日)人民币兑美元汇率一度飙至17年来最高点,主要归因于市场揣测决策层将容忍通胀,以阻止国际资金外流。

中国社会科学院金融研究所研究员易宪容表示,人民币贬值恐造成资金外流。而中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇认为:贬值固然有国际市场不稳定、国内经济下滑预期、投机资本炒作等因素,但其宏观风险可控,也意味着汇率市场化程度在提高。同时,适度贬值不仅有利于出口,也减轻了国际热钱流入压力,进而减少央行基础货币投放,有利于抑制资本泡沫。

招商银行驻深圳资深分析师刘东亮指出,“人民币兑美元的中间价,显示出中国央行推动人民币升值的决心。”

昨天上午10时22分,人民币兑美元扬升0.12%,报6.3290元人民币兑1美元,创下1993年底统一官方与市场汇率以来最高水平。

2011年人民币对美元中间价总体维持升值态势,从1月4日的1美元对人民币6.6215元,到11月4日的年内高点1美元对人民币6.3165元。其间,连破6.6、6.5、6.4、6.35等多个重要关口。

但从9月份开始,人民币境内外市场间呈现出不同的走势,尽管人民币中间价连日高开,但香港离岸人民币(CNH)和海外无本金交割远期市场(NDF)全线出现人民币贬值。两者之间的利差也引发了近期汇率市场上的套利潮。

11月18日,人民币对美元中间价报6.3548元,相对于11月4日的最高点6.3165来说,14天内人民币相对美元贬值383个基点。从11月30日起到12月12日,人民币对美元即期汇率又连续9个交易日触及跌停线,不少人担心人民币继续贬值。

那9个交易日“跌停”,人民币对美元贬值了多少?真实情况其实是并未真贬值。在即期市场“9跌停”期间,人民币反而累计升值了290个基点,升值幅度达0.29%。

其实,所谓人民币即期市场交易跌停,与我们所熟知的股票的跌停并不相同。按人民币即期市场的交易规则,人民币对美元的交易价格上下浮动不得超过当日央行发布的中间价千分之五,这里的上下浮动千分之五,就视为涨/跌停,而第二天央行重新发布的中间价具有相对的“独立性”,并非前一天即期市场交易价格的延续。所以,这里所讲的人民币“跌停”是相对于当天的中间价而言。目前,每日的汇率中间价由央行公布决定,而即期汇率则是买卖双方形成的现实报价,两者重要的区别在于中间价是固定数据,即期汇率则是变动的。

刘东亮认为,境内外人民币汇率市场的博弈正在加剧。易宪容的观点是人民币汇率是中国经济稳定增长的重要条件,人民币升值趋势在较长时间内不会改变。