

# “四个半”战略即将发布 或引爆新一轮政策潮

工信部牵头制定的“四个半”战略新兴产业规划已经上报,正在等待发布。“工信部负责的战略新兴产业规划包括新一代信息技术、新能源汽车、高端装备制造和新材料,但为什么叫‘四个半’呢,因为还有生物医药规划由工信部和卫生部共同组织。”据一位接近工信部的专家说。

国家发改委会同有关部门制定的《国家战略性新兴产业发展“十二五”规划》及新一代信息技术等领域的专项发展规划,已经或者正在上报国务院,将会相继发布。

在第十三届高交会上,工信部科技司一位负责人透露,由工信部牵头制定的《物联网“十二五”发展规划》(以下简称《物联网规划》)将在近期出台,规划将从产业、财税等多方面,提升物联网产业发展水平。

《物联网规划》提出“十二五”期间,发展物联网的主要任务包括大力攻克核心技术、加快构建标准体系、合理规划区域布局、着力培育骨干企业、协调推进产业发展、积极开展应用示范和加强信息安全保障7个方面。

根据《物联网规划》,“十二五”期间,国家将重点建设10个物联网产业集聚区,培育100家骨干企业,重点培育一批影响力大、带动性强的企业,做好一批“专、精、特、新”中小企业的孵化和扶持工作,加强产业联盟建设,逐步形成门类齐全、协同发展、影响力强的产业体系。而《生物医药产业发展“十二五”规划》、《医疗器械产业科技发展专项规划》也将在近日发布。

“事实上,下半年有关部委已经各自负责的战略新兴产业规划内容上报,但由于种种因素,至今未发布,不过现在发布的时间越来越近了。”专家说。

考虑到战略新兴产业规划这一政策的轰动性,高层会精心选择发布时间,以表示强烈的政策意义和调控意义。“目前有两个比较好的时间窗口,一是中央经济工作会议后,给明年经济工作定调;二是明年‘两会’前后,当通胀和经济增速继续回落,选择发布。”专家表示。

## 政策措施将相继出台

在高交会上,国家发改委副主任张晓强表示,为贯彻落实《国家战略性新兴产业发展“十二五”规划》,国家将出台新一代信息技术、生物等各领域专项发展规划,制定《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》,加快制定有利于战略性新兴产业发展的税收、金融、人才、市场准入等方面的配套政策。

在战略新兴产业规划出台前后,一系列围绕战略新兴产业的政策措施也将相继出台,首要的就是资金的支持。在其他战略新兴产业领域中,由政府参与出资、由企业牵头的新兴产业创投基金将会相继获批成立。与传统产业发展不一样,战略新兴产业将利用充裕的社会资本和不断壮大的创业板平台,实现跨越式发展。

与此同时,由国家发改委牵头,



联合工信部、财政部设立的物联网专项基金和云计算专项基金已经在向企业拨付资金,在“十二五”期间,下拨资金将达到百亿元左右。

而对于千呼万唤的战略新兴产业财税支持措施也正在制定过程中,作为全国人大代表,王晶在今年年初的全国人大代表大会上递交了一份关于战略新兴产业支持一揽子政策的建议,建议包括成立战略新兴产业部协调小组,加大融资、财税的政策支持。

## 助力工业转型

经过一年的调研和酝酿,一系列规划已经制定成熟,配套政策措施也在紧张制定过程中,进入“十二五”第二年,战略新兴产业规划的推出已经箭在弦上。

专家表示,七大战略性新兴产业

的产业链将在未来几年逐渐形成和完善,对我国经济和新产业周期的形成产生积极效应,推进中国经济进入新一轮经济增长周期。

工信部总工程师周子学分析,按照近几年我国GDP发展速度及规模测算,预计到2015年战略性新兴产业增加值约4.3万亿元,2020年将达到11.4万亿元。为实现国务院提出的上述发展目标,预计战略性新兴产业在2011年至2015年间要实现24.1%的年均增速,2016年至2020年要实现21.3%的年均增速。

如果这一速度实现,无疑将成为中国经济未来十年最大增长点。多数经济学家表示,伴随明年进入经济调整期,实现软着陆,未来十年经济增速会平稳回落,工业增长速度会回落,战略新兴产业年均增速将超过整体工业增速约10个百分点。

周子学表示,作为国民经济支柱产业的新一代信息技术、生物、高端装备制造等产业的发展速度将高于上述指标。而在四个支柱型战略性新兴产业中,新一代信息技术将会是未来的重点。

中国社科院工经所工业运行室主任原磊说,2011年,由于通胀的高企,国家实施了紧缩的货币政策,以调控需求,治理通胀,实现了经济的软着陆。然而,在控制通胀的同时,实体经济也受到影响,增速将在未来几年持续回落。

2012年的经济政策何去何从,引发业界讨论。是继续放松货币,推动投资新一轮增长,导致通胀?还是转变发展方式,进行工业转型升级,发展战略新兴产业,推动可持续增长。讨论的共识越来越倾向于后者。

(来源:人民网)

综述

## 发展战略性新兴产业 促进产业结构升级

发展战略性新兴产业、改造提升传统产业、发展服务业一直是产业结构优化的重要内容,而在今年的中央经济工作会议上,战略性新兴产业被提到首位,如此排序直观地说明了战略性新兴产业在当前经济工作中的迫切性。

## 锁定七大行业

中央经济工作会议确定,我国要重点发展战略性新兴产业。什么样的产业才能选为“战略性新兴产业”?温家宝总理有明确而科学的答案:一是产品要有稳定并有发展前景的市场需求;二是要有良好的经济技术效益;三是能带动一批产业的兴起。温总理特别强调,发展战略性新兴产业,是我国立足当前渡难关、着眼长远上水平的重大战略选择。

目前,国家发改委正在编制《战略性新兴产业发展规划》。这将成为我国在本轮国际金融危机背景下,继4万亿投资和十大产业振兴规划之后的新一轮刺激经济的方案。涉及的七大产业是:

新能源,突出清洁能源和可再生能源,包括水电、核电、风力发电、太阳能发电、沼气发电以及地热利用、煤的洁净利用等。《新兴产业发展规划》正在制订中。

新材料,着重加快微电子和光电子材料和器件、新型功能材料、高性能结构材料、纳米技术和材料等领域的科技攻关,支撑新的产业革命。

信息产业,全球互联网正在向下一代升级,传感网和物联网方兴未艾。我国已启动传感网方面的研究。信息网络产业将是推动产业升级、迈向信息社会的“发动机”。

新医药,结合生命科学前沿、高新技术手段与传统医学优势,研发适应多发性疾病和新发传染病防治要求的创新药物,突破应用面广、需求量大、基本医疗器械核心技术,形成新医药研发产业链。

生物育种,是我国自己解决13亿人口吃饭问题的突破口。转基因技术在粮食和食品领域推广将是突破方向。生物科技的发展,将显著提高农业和人口健康水平。

节能环保,目前全球节能环保技术主要掌握在日、美等发达国家手中,中国必须在节能环保上有自己的突破。

电动汽车,我国已跻身世界上较先进的行列。将通过技术经济、市场需求与经济效益三个方面的充分论证,尽快确定中国新能源汽车发展的技术路线和市场推进措施。

温总理特别指出,回顾近代以来的历史,中国已错过了四次发展科技的机遇。第一次是当欧洲工业革命兴起之际,中国正当“康乾盛世”,盲目自大错失良机。第二次是鸦片战争之后,改良派发动“师夷长技以自强”的洋务运动,却被保守派所扼杀。第三次是20世纪上半叶,军阀混战加上外敌入侵,使中国失去了科学救国的机会。第四次是“文革”时期,新中国建立的宝贵科技基础受到很大破坏。“前事不忘,后事之师”。中国再不能与新科技革命失之交臂,必须发奋图强,有所作为,赢得主动。

## 权重大为提升

培育发展战略性新兴产业,要注重推动重大技术突破,注重增强核心竞争力。改造提升传统产业,要严格产业政策导向,进一步淘汰落后产能,促进兼并重组,推动产业布局合理化。要加快重点能源生产基地和输送通道建设,积极有序发展新能源。发展服务业特别是现代服务业,要营造良好政策体制环境,建立公平、规范、透明的市场准入标准。要加快壮大文化产业,推动文化事业蓬勃发展。

发展战略性新兴产业、改造提升传统产业、发展服务业一直是产业结构优化的重要内容,而在今年的中央经济工作会议上,战略性新兴产业被提到首位,一时引发热议。

业内人士指出,与2011年相比,培育战略性新兴产业在产业结构升级中的权重明显上升,意味着相关产业在2012年有望获得更多“真金白银”的支持。

“如此排序直观地说明了战略性新兴产业在当前经济工作中的重要性。”中国社会科学院经济所教授刘锦文指出,在去年的中央经济工作会议上,发展战略性新兴产业的次序还被排到提升传统制造业以及加大服务业规模的后边。

更值得关注的是,今年的中央经济工作会议上强调“培育发展”战略性新兴产业,这与去年的“扎实发展”有着完全不同的意义。

有专家指出,“扎实发展”意味着,主管部门在2011年主要是对各地政府一哄而起投资冲动进行引导和控制;“培育发展”则意味着,相关部门在2012年将给新兴产业给予“真金白银”的支持,从而“推动重大技术突破”。

培育战略性新兴产业,是推进中国产业结构调整、转变经济发展方式的重要举措。我们始终坚持以自主、合作、共赢、开放,利用全球创新要素和资源,并把本土企业拥有自主知识产权作为战略的导向和主要的目标。

中国的战略性新兴产业发展还面临着诸多体制、机制的制约,既有原有的计划经济体制和政策弊端积累的效应,也有新技术给我们现有的管理体制、机制带来的挑战。培育战略性新兴产业必须要深化相关体制机制改革,积极探索适合市场经济和中国国情的产业发展的新模式。工业和信息化部副部长苗圩表示,首先要尊重市场规律和产业发展的规律,放宽准入的门槛,简化审批的程序,推进战略性新兴产业体制的改革,为各种资本有序的进入和产业的健康发展提供制度的保障。其次要综合运用产业、税收、财政、金融等手段,促进资金、技术、人才等生产要素向战略性新兴产业集聚,充分发挥价格机制、竞争机制的激励功能,有效促进技术创新和资源优化的配置。还要强化知识产权的保护,完善战略性新兴产业相关的技术标准,切实保障创新者的权益。

(来源:新华每日电讯、人民网、《酒泉日报》)

解读

## 明年新兴产业有新“故事”

在近期召开的中央经济工作会议上,“加快经济结构调整,促进经济自主协调发展”被明确为2012年的主要任务。那么,在经济结构调整的过程中,传统产业和战略性新兴产业的发展思路分别是什么?谁能成为“稳增长”发挥更大作用?哪些细分行业增长的确性更强?针对这些问题,中国发展战略学研究会副理事长、中国社会科学院经济所教授刘锦文认为,明年,无论是传统产业,还是新兴产业,都会有新“故事”。欧债危机,为中国发展新兴产业提供了宝贵时机,国家将继续在财政、税收等方面向这些产业倾斜,而在传统产业中,2011年被错杀的高铁投资在2012年机会最大。

## 新兴产业获得赶超良机

今年以来,欧美主权债务危机愈演愈烈,从长远看,由于西方国家受制

于债务困境,无力动用财政扩张手段,更加依赖货币超发刺激经济增长,导致一系列负面的溢出效应,可能引发全球范围内的经济“滞胀”危机。

危机发生后,平衡被打破,原有的经济循环出现“短路”,呈现出两个“难以为继”的局面,即欧美国家的高消费、高负债模式难以维系,中国长期高度依赖出口带动经济增长的模式也到了必须改变的地步。

但是与此同时,危机也为战略性新兴产业破茧而出提供了难得的赶超效应。赶超效应,是指危机往往催生一批新技术和新产业,在这些领域,发达国家的控制地位尚未形成,技术路线还有多种选择,为我国赶超发展赢得宝贵时机。

刘锦文指出,战略性新兴产业热潮正在全国蔓延,各级地方政府表现出了极大热情。去年的中央经济会议之所以强调“扎实发展”,主要是针对

对一些地方在发展新兴产业方面出现的“大干快上”倾向。

经过了2011年的发展,目前,尽管各个产业发展并不均衡,但产业发展和技术深化速度都在不断加快。部分领域的部分技术已经领先于发展中国家,部分技术处于国际领先水平;涌现出一批实力较强的企业、科研机构 and 人才队伍;初步形成若干产业集聚区。

在现有的基础上,目前有必要对部分领域、部分企业进行“培育发展”。实际上,主管部门在这方面的已经开始。

## 关税调整有利新兴产业发展

财政部将于2012年下调730多种商品进口关税。在下调进口关税的商品中,着重增加了发展高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车等

战略性新兴产业所需的关键设备和零部件,成为本次关税调整的一大亮点。实施较低的进口关税将会有力推动关键零部件和技术的引进、利用,对于加速新兴产业的发展有着十分积极的意义。

目前,我国战略性新兴产业总体技术能力还处于较低状态,与国际领先水平还有较大差距,在这样的基础上,寄望于新兴产业能够很快挑起中国经济增长的“大梁”是不现实的。

但是,“稳增长”不是“保增长”,前者还强调了经济的平稳性,防范剧烈波动。这就决定了,政府不会像以往那样采取大规模的经济刺激计划应对下滑局面。一旦经济摆脱了“硬着陆”的风险,相关部门还会将扶持重点放到战略性新兴产业领域,毕竟新兴产业未来将在中国经济的可持续发展中发挥重大作用。

(来源:《上海证券报》)