

创建农村现代流通主导力量

■ 李爱莲

传统农产品流通环节多、费用高,而且损耗大,2008年开始,中国政府力推“农超对接”,现在这一模式已在全国得到广泛推广,取得了一定的成效。中华全国供销合作总社始于2006年实施“新农村现代流通网络工程”,简称“新网工程”,至今,供销合作社系统从组织建设、物质基础、经济实力到人才培养等方面都得到了长足的发展,开展“农超对接”优势明显。

供销合作社优势明显

作为农民专业合作社的带动力量,供销合作社在带领农民发展专业合作社、组织专业合作社联合社方面,具有其他经济组织所不具备的优势和有利条件。据统计,目前,全系统共组织农民兴办各类专业合作社6万多家,入社农户1000多万户,帮助农民实现收入700多亿元。这些合作社都围绕当地主导产品或特色产品,引导农民建立农产品标准化生产基地。随着领办合作社数量的增加,规模的增大,供销合作社在引导农民规模化、标准化生产方面能够发挥越来越大的作用。各地供销合作社还以专业合作社为平台,引导农民发展标准化生产基地,制定和实施农业生产、产中、产后各个环节的技术要求和操作指南,应用现代农业技术,规范生产过程,做到质量有标准、过程有规范、销售有标志,实现生产效率和产品质量的双提升,为农产品进入超市打下了质量基础。至今,全系统在各地建立的标准化基地13081个,联结农户696.68万户,帮助农民实现收入378.39亿元。

各地供销合作社还大力推进农产品经营的规模化。总社从2006年开始在全系统实施“千社千品”富农工程,引导农民专业合作社进行产品商标注册,开展农产品质量认证,提高产品档次,树立品牌形象,提高农产品市场竞争力。目前入选“千社千品”的5000家农民专业合作社,68.3%的拥有注册商标,61.2%的通过了无公害、绿色或有机产品认证。供销合作社带领和组织农民专业合作社把这些标准化、品牌化的优质农产品与系统内外的大型连锁超市进行产销直达对接,既丰富了城乡消费者的“菜篮子”、“果盘子”,又保证了他



经济学家在阅读当天的《中国企业家》鹿娟/摄

们消费安全和身心健康。

积极开展“农超对接”

“农超对接”的成功进展,除了要加强冷链、物流设施建设等之外,从宏观上还要注意以下几点:

一、供销合作社系统从组织建设、物质基础、经济实力到人才培养等方面都得到了长足的发展,开展“农超对接”优势明显。

如何解决合作社农产品生产季节性、单品多的问题,如何将其组织起来,形成较大规模与超市成功对接?客观上要求将生产规模小、生产产品单一的农民专业合作社的资源整合起来,通过合作社之间的联合,建立合作社的联合社。

江苏供销社的经验值得借鉴,通过发展专业社联合社、成立镇级“农合联”,打造销售平台,形成实体化运作。像江苏省苏南花木专业合作社联社、联合惠农食用菌专业合作社、句容市宝华镇农村合作经济组织联合会、仓润农产品专业合作社、苏南水产专业合作社联社和朱林镇“农合联”等,把单个农民专业合作社联合起来形成联合社和“农合联”,解决“农超对接”中专业合作社规模小、产量不稳定的问题。这个经验值得在全国推广。

二、建立全国统一的农产品供销信息平台。由于农产品生产的季节性、消费常年性的矛盾,区域生产与全国销售之间的矛盾,经营主体、流通渠道、市场信息、技术装备等的不对称,买难、卖难同时存在,造成农产品价格暴涨暴跌,对农业生产和农民增收都不利。同时,城乡市场的不统一、区域市场的不统一、内外市场的不统一,既制约着农产品现代流通的发展,也造成损耗加大。比如,仅果蔬产后腐损率就达到20%—30%,相当于果蔬每年损失1000亿元以上,人均损失近百元,而发达国家为5%以下。

因此,以电子商务技术为基础,农产品中远期交易为核心,建立全国统一的农产品供、求信息平台,使供求品类、数量、规格等信息充分对接就显得尤为迫切。通过全国统一的农产品供、求信息平台,引导农业专业合作社按订单生产,实现农产品流通方式的转变,从而促进农业产业化的发展。

三、专门针对合作社开展“农超对接”的培训。农产品专业生产合作社由于受生产方式的影响,交易方式习惯于传统的现金交易,对超市所采取的现代化的交易方式陌生。“农超对接”中对接双方出现的许多矛盾,也是传统与现代交易方式矛盾引起的。应该加强对合作社开展“农超对接”

培训,使参加交易的农产品专业合作社熟悉现代交易的方式、方法、原则,使对接中因交易方式不适应而造成的矛盾和摩擦减少到最少。

四、采取各种形式互相交流各地“农超对接”的成功经验与制约因素。有关部门应组织对各地的“农超对接”的经验、教训进行总结,然后采取各种形式让涉及对接的各方相互交流、学习,比如,可以通过网络、视频会议,也可以通过现场交流方式实现经验共享,以促进“农超对接”的进一步开展。

五、加强与“农超对接”有关的法律、法规、标准建设,规范超市、合作社的交易行为,加强有关的法律、法规、标准建设,规范“农超对接”的合作方式、价格决定、结算方式、流通环节等,解决超市对农民专业合作社生产的鲜活农产品收费多、门槛高、结账慢等问题。

总之,“农超对接”现存问题是发展过程中的问题,会随着农产品专业合作社实力的增强、双方行为的规范而解决。在“农超对接”中,各级供销社要发挥自身优势,把有效的资金、人才、经营网络等资源整合起来,积极探索适合中国特色的方式方法,努力成为农村现代流通的主导力量。

(作者单位:北京商业管理干部学院)

“蚁族”折射“知识就业”难题

■ 李雅儒 毛强

“蚁族”,是对“大学毕业生低收入聚居群体”的典型概括,之所以将这个群体命名为“蚁族”,是因为其与蚂蚁的许多特点相类似:高智、群居、勤劳、坚持、弱小等。被称之为继我国三大弱势群体(农民、农民工、下岗职工)之后的第四大弱势群体。

“蚁族”的出现折射出当前我国高学历群体实现有效的“知识就业”形势的严峻性。深入地研究“蚁族”现象的成因,可能引发的经济和社会问题以及解决的对策和建议等,可以为我国现阶段在一定程度上解决或缓解“蚁族”问题严重化趋势提供有力的理论支持。

消除劳动力市场的制度性分割

“蚁族”问题是在一定程度“知识失业”的基础上形成和发展起来的,要解决和缓解我国“蚁族”问题,就是要解决我国当前存在的日趋严重化的“高学历失业”问题。有研究者认为我国目前的“知识失业”与劳动力市场分割密切相关,解决“知识失业”问题需要从以下几个方面着手:首先,要消除造成劳动力市场分割的某些不合理制度,降低劳动力的流动成本;其次,采取优惠政策,鼓励大学毕业生到农村和西部地区就业;再次,对高等教育发展的适度规模重新界定。也有研究者认为解决“劳动力市场的制度性分割问题”是解决“知识失业”的关键,一方面通过扩大正规部门的就业吸纳能力,增加就业机会;另一方面通过规范非正规部门,改善该部门的就业环境,使大学生愿意到非正规部门就业。

优化大学毕业生供给结构

“蚁族”问题的出现是我国部分高学历者无法实现有效“知识就业”所引发的。有研究者认为要解决高学历者的有效就业问题,必须调整和优化高等教育供给结构和结构失衡,进而实现高等教育与经济结构的动态平衡和良性互动。也有研究者认为从目前所进行的各种改革和调整看,高等学校人才培养与劳动力市场之间的关系模式大致可以概括为两种基本取向,即对口与适应。这两种模式的要求,更深层次的意义也就在于高等教育管理体制和模式的转型,它要求我国高等教育的管理体制能够更好地与社会主义市场经济的特点相结合,适应社会主义市场经济的要求,根据新形势下高等教育的发展与人才培养的规律与市场经济“对口”。不断降低高等学校人才培养与劳动力市场需求之间互动与交往的成本,进一步优化大学毕业生这种高层次人才的资源配置。有研究者指出,解决大学毕业生供求不平衡、不匹配问题应当从以下几个方面着手:一、合理调适专业,不断增强专业设置与市场需求的契合度,坚持特色育人,着力提升人才培养对社会需要的适应性。二、转变办学思路,主动适应就业市场的变化,结合经济社会发展对各类人才规格的多样化要求,在明确学校基本定位的基础上确立各类人才培养的目标定位,搭建宽厚基础知识与扎实专业训练相统一的教育平台,帮助学生将专业知识真正转化为解决实际问题的能力。三、将就业能力的提高渗透到学生培养的全过程。强化就业指导,全面增强大学毕业生就业市场的竞争力。

提升大学毕业生的就业竞争力

大学毕业生综合素质的强弱,决定大学毕业生就业竞争力的强弱,大学毕业生就业观念的是否正确,决定大学毕业生能否实现有效就业。大学毕业生就业难,难就难在实力较弱,更难在观念陈旧,期望值过高。“蚁族”应当不断地提升自身的就业能力和专业技能,拓宽就业视野,转变就业观念,使自身素质能够满足相应的市场需求。有研究者认为大学毕业生自身应主动把握就业市场,准确定位,切实提高自身的综合素质。应多渠道把握相关信息与毕业生自身的特点相结合,提高自身的可就业性。应认识到高等教育只是增强自身的社会竞争实力,争取到较好就业机会的条件之一。要转变传统就业观念和价值取向,使自己的理想与社会的需要保持同步。诚然,大城市、经济发达地区基础好、起点高,会有更快的发展机会,条件优越,是大学学生的理想就业场所,但是,目标不要只局限于此,条条大路通罗马,要寻找适合自己,最能充分展示自己才华的舞台。

缩小区域经济发展差距

有研究者认为高校毕业生就业难是由于我国产业结构扭曲与三次产业低水平制约经济增长对高校毕业生就业的拉动作用;农村基础设施条件落后及待遇低对高校毕业生缺乏吸引力。因此,有研究者指出我国必须在结构调整中促进经济增长,在经济增长的同时扩大就业。在我国经济快速增长的条件下,就业压力仍然很大,这表明单纯依靠经济增长本身不能完全解决就业问题,必须考虑经济结构的因素,因为在经济结构调整的过程中,我们还存在着严重的结构性失业问题。就业和劳动体制改革的实质就是要通过合理的制度设计使经济调整与就业协调发展,调控好各产业之间、不同所有制之间、不同地区之间的就业分布问题。国家在宏观上要保持一定的经济增长速度,也要在促进全社会就业率提高的同时为大学毕业生充分就业提供基本条件。还有研究者认为必须扭转经济发展不平衡的状况来解决大学毕业生就业问题。缩小区域经济发展差异,不仅要缩小东部和中西部地区经济发展的差异,而且要缩小区域内部不同地区之间的经济发展差异,缩小城乡经济发展差异,加强小城镇建设,缩小中小城市与大城市的差距。所以,从投资建设的政策导向上鼓励小城市和农村小城镇建设,把工业分散,真正缩小区域差异,促进毕业生在全国大、中、小城市及农村中比较均衡地分布。从而使城乡对高校毕业生巨大的潜在需求能够切实有效地转化为有效的高学历劳动力需求。

借鉴国外经验

在实践中,各国政府的政策效果研究也证明这些政策对微观和宏观领域的影响都是积极的。国外的主要经验有:通过创业教育提高大学生创业能力,以创业带动大学生就业。鼓励大学生从事冷门职业,在不同行业、不同职业之间配置大学毕业生。做好就业市场调查工作,为大学生提供充分的就业信息。建立政府、大学和企业之间的合作关系。共同致力于提升大学生的就业能力。启动大学生“实习计划”,鼓励企业为大学生提供实习岗位,改变大学生就业观念,鼓励先就业再择业。与发达国家相比较,我国的大学生就业服务工作薄弱,体现国家战略意图的就业导向激励措施缺乏。教育部门应迅速着手研究和制定长期的大学生人才培养战略,包括整体规模、层次、体制和机制等长期的发展目标。动员政府、企业、大学、中介多方力量,共同促进大学生就业。

(作者单位:首都师范大学)

用小额担保贷款解决妇女创业就业

■ 李树杰 唐红娟 国晓丽

为鼓励妇女以创业带动就业,支持“三农”发展,财政部、中国人民银行、人力资源和社会保障部在2008年8月28日发布《关于印发<小额担保贷款财政贴息资金管理暂行办法>的通知》的基础上,2009年7月27日,全国妇联又联合三部委发布了《关于完善小额担保贷款财政贴息政策,推动妇女创业就业工作的通知》(以下简称《通知》)。新《通知》比原通知在贷款覆盖面、贷款额度、贷款组织、奖补机制等方面都实现了新的突破。然而,由于地方差异的存在和对国家政策理解上的出入,各地的实际操作方式与国家的政策设计之间还是存在一定的偏差,值得我们分析和关注。

在现行政策的实际运作中,财

政贴息妇女小额担保贷款涉及的部门与环节较多,这让亟待创业就业的妇女望而却步,最终放弃借取贷款。因此,我们必须简化贷款程序,缩短贷款审批时间,提高贷款效率,建议各地政府模仿高开区联合办公模式,将相关部门集中起来,为借款妇女提供一站式“一条龙”服务,提高借贷效率。

财政贴息妇女小额担保贷款的根本制约因素是借款妇女能否提供个人抵押或第三方担保。因此,要积极发挥地方政府或村镇社区政府、各级妇联的组织优势,动员和组织行业协会、自发组织等构建联合担保小组,存在和对国家政策理解上的出入,各地的实际操作方式与国家的政策设计之间还是存在一定的偏差,值得我们分析和关注。

加强“顶层设计” 破解大学生就业难题

■ 龚维华

回望10年的扩招之路,学术界众说纷纭:一是“扩招、过剩说”。二是“改革不完善说”。具体表现在“就业观念说”和“就业结构说”;即大学生就业困难根本上是大学生就业观念滞后,有业不就现象广泛存在。或者是毕业生与就业单位需求不对称,供求结构失衡,出现了就业难与供给短缺并存的结构性过剩现象。

当扩招引起利弊之争、双方谁也说服不了谁的时候,往往不在问题本身而是在问题之外,即不是要不要扩招的问题,而是该怎样扩招——顶层设计问题。

从现象上看,就业困难直接表现为劳动力商品供求结构过剩和空间分布结构不平衡,加上劳动力市场买方市场的存在决定了劳动力价格实现趋低,甚至低于其价值。在现实中人们感觉到大学生培养成本与其工

资水平不匹配,“物无所值”。大学生受过专门系统的教育训练,提高了劳动复杂程度。这本身仅仅代表资本对劳动力的要求提高,可能是机械的、物理的,也可能是化学、生物的,甚至是社会的等等,都在不同程度地提高。“用工荒”与“就业难”并存的现象,具体表现为低期望、低成本、高动手的专门技术人才的短缺与高期望、高成本、高观念的本科生过剩并存,其就业条件期望与落差的两极分化。

“功夫在诗外”。“跳出三界外,不在五行中”。笔者认为,我们必须真正从方法论上解决大学生就业困难问题,即坚持以民为本,市场导向,做好大学生就业工作的“顶层设计”。

“顶层设计”是工程学或建筑学里一个普遍运用的概念,它是一项工程“整体理念”的具体化。这里,我们把它从工程学移植到管理学领域,意指政府管理、学校教育、学生个人学

习都要重视顶层设计的全面统筹。高校扩大招生与扩大就业、扩大招生与扩大师资、扩大招生与提升质量等都要有大局观,要统筹规划、全面设计,要具有“整体理念”。同样,今天,我们在探讨大学生就业困难与出路破解问题时不能不从顶层设计这一角度思考问题。

为此,高校必须正确处理理论与实践能力的关系,坚持以就业为目标,整合教育资源,改进教学方式,着力培养学生就业创业能力。加强培养目标、培养方式、专业设置、教学内容、教学方式等方面的顶层设计与落实。从以新生入校为契机大力开展以统筹学业规划为重点、以生涯规划为主线、贯穿四年不断线的学校培养规划的顶层设计。

而对于学生而言,要善于逆推顺解,合理预期,做好生涯规划的顶层设计,积极做好自身生涯规划。针对不同同学不同价值取向和出国、考

要加大对创业就业妇女的技能和相关知识培训力度,提高妇女发现合适的创业项目和有效运营项目、获取收益的能力,切实增强妇女创业就业和增收致富的能力,实现借款妇女、财政部门、经办金融机构和社会的多方共赢。

各地妇联应加紧联系当地政府,在建立与完善财政贴息妇女小额担保贷款绩效评估机制的基础上,明确考核和奖惩标准,按小额担保贷款回收率给予不同比例的奖惩,奖励资金用于各级妇联组织的工作经费补助。同时对于追讨不利,且形成坏账的妇联干部,要实行一定比例的惩戒措施。否则,不足以使妇联干部增加责任感和积极性,不足以降低经办银行贷款资产的信用风险。

(作者单位:中华女子学院金融系)

加强“顶层设计” 破解大学生就业难题

要加大对创业就业妇女的技能和相关知识培训力度,提高妇女发现合适的创业项目和有效运营项目、获取收益的能力,切实增强妇女创业就业和增收致富的能力,实现借款妇女、财政部门、经办金融机构和社会的多方共赢。

各地妇联应加紧联系当地政府,在建立与完善财政贴息妇女小额担保贷款绩效评估机制的基础上,明确考核和奖惩标准,按小额担保贷款回收率给予不同比例的奖惩,奖励资金用于各级妇联组织的工作经费补助。同时对于追讨不利,且形成坏账的妇联干部,要实行一定比例的惩戒措施。否则,不足以使妇联干部增加责任感和积极性,不足以降低经办银行贷款资产的信用风险。

(作者单位:北方工业大学)