

指导单位: 广东省经济和信息化委员会 广东省国有资产监督管理委员会

特别支持单位: 中国电信股份有限公司广东分公司 广州医药集团有限公司 中国移动有限公司广东分公司 广州百货企业集团有限公司 深圳市波特特特电子商务有限公司 广州远大置业有限公司 广州市吉中汽车装饰有限公司

未来五年力促转型升级,资产总额实现“四个翻番”

广东“大国资”渐行渐近

方广 本报记者 黄春兰/文

“广东国有经济在‘十二五’期间要以产权多元化为方向推进战略重组,同时结合产业结构调整及自主创新,提高国有企业的核心竞争力,做强做优国有经济。”广东省省长黄华华在全省国有企业改革和发展工作会议上表示。

广东省国资委主任温国辉则在会上透露了“十二五”时期广东省国资监管和国企改革发展的总体目标,即以“大国资、大资源、大配置、大发展”的理念,推动国有企业跨越式发展,到“十二五”末,全省国资监管企业力争实现四个“翻一番”,即资产总额翻一番达到4万亿元,归属于母公司所有者权益翻一番、达到1万亿元,营业收入翻一番达到1.6万亿元,利润总额翻一番达到1400亿元。

广东省国有经济发展进一步向“大国资”迈进。

14家国企进中国500强

“十一五”期间,广东国有经济取得了长足的发展,为未来的跨越式发展及“大国资”的实现夯实了基础。

2010年,全省共有14户国企进入“中国企业500强”,省交通集团、省粤电集团、广州市城建投资集团、深圳市投资控股有限公司、东莞银行等5家企业资产达到千亿元,广汽集团连续4年营业收入逾千亿元。

从几项主要财务指标来看,2005年至2010年,全省国资监管企业资产总额从12639.74亿元增加到21104.66亿元,年均增长10.80%;营业收入由5476.58亿元增加到8551.97亿元,年均增长9.32%;归属于母公司所有者净利润由121.91亿元增长到257.77亿元,年均增长16.16%;上缴税金由360.82亿元增加到719.72亿元,年均增长14.81%。

今年以来,全省国有经济继续保持健康快速发展。截至5月底,国资监管企业资产总额达21554亿元,同比增长11.7%,归属母公司所有者权益5431亿元,增长5.3%,其中国资委监管的省属企业资产总额6199亿元,增长11.9%,归属母公司所有者权益1527亿元,增长6%。

温国辉表示,广东省国有企业经济发展方式仍然比较粗放,制约企业可持续发展的深层次矛盾和问题依然不少。比如,产业结构方面,多数企业居于产业发展的低端,战略性新兴产业比例小。目前,全省国有工业企业资产总额约7000亿元,而战略性新兴产业仅200亿元,只占3%左右。

自主创新方面,不少企业创新意识不强,缺乏长远的战略规划,研发投入普遍偏低,许多工业企业投入强度不到1%,不但远低于5%的国际标准,就是与全省企业1.8%、中央企业1.6%的平均水平相比也有较大差距。此外,企业重大项目储备不足,公司治理结构不完善以及资本运作水平较低。

新一轮资源调配拉开大幕

黄华华表示,希望全省国企加大各自的创新能力和竞争力,加快整体国有经济的转型,并以此推动全省经济和社会的转型升级。循此思路,温国辉在会上透露了经多次修改等待

省国有企业改革与发展工作会议



广东省国企改革与发展工作会议现场。图中为广东省省长黄华华,右二为广东省常务副省长朱小丹,左二为广东省政府秘书长唐豪,右一为省国资委主任温国辉,左一为省国资委书记刘富才。

最后定稿的《省属国有经济布局和结构调整“十二五”规划纲要》(下称《纲要》)主要内容,包括总体目标、基本思路和重点工作。

总体目标方面,除了本文开头所述总体财务目标外,还将培育一批具有较强带动力的大企业大集团,力争在现有基础上,通过重组调整、自主创新、整体上市等有效途径,在全省打造15—20户资产超千亿元、5—10户营业收入超千亿元、主业突出的国企航母以及一批具有核心竞争力的行业排头兵,其中,省属企业要在现有基础上再形成4—5户资产超千亿元、2—3户营业收入超千亿元、主业突出的国企航母。

主要措施方面,优化资源配置及推进省属企业的重组整合被提上了新高度,要完成新一轮国有经济布局和结构调整。

资源的整合从集团内部优化整合开始。目前,省属集团全资及控股的企业达1575户,从事的生产经营业务重合度高,各集团要大力推动内部优质资源向主营业务、重要子公司集聚,加快退出低效、无效投资和长期亏损业务。要进一步完善和规范主业投资制度,严格控制非主业投资。今后,除与实力更强的大企业合作或者进入战略性新兴产业领域外,原则上主营业务的对外投资合作,省国企必须控股。

其次是集团间的重组整合。将按照“资源有效配置、培育板块核心竞争力”的原则,结合企业领导班子调整,通过出资人主导、行政推动、市场竞争等方式,对相同或相近的业务板块进行优化整合。其中,对业务板块未能进入省属企业范围内前三名的,优先由该业务板块位居前三名的省属集团兼并重组,但被重组后仍按相应比例持有重组后企业的股份。而对主业突出、市场竞争力强、成长性高的集团所属企业,在不改变其产权关系的前提下,可以其为龙头整合相关业务,并调整为国资委直接监管企业,集中资源支持其做大做强。

最后是对外整合合作。鼓励有实力的省属企业与其他国企、民企、外企进行兼并重组和战略合作。黄华华表示,今年上半年省委、省政府召开了全省与央企、知名民企的战略合作会议,10月份还将与世界500强企业召开战略合作会议,国有企业要充分利用这些平台及其带来的机遇,进一步加强与央企、知名民企、世界500强

企业的深度合作,不断延伸完善产业链,提高自身经济实力和竞争力。

善用资本运作杠杆

除了实业经营,广东国企还将充分利用资本市场及虚拟经济的杠杆特性,助推企业迅速实现外部扩张。

去年,广州完成了珠江啤酒、广汽集团、海格通信上市,现已有上市公司19家;珠海格力集团成功发行39亿元中期票据;东莞帮助下属电化集团通过长短期融资、信托贷款等方式累计获得银行18.7亿元授信额度;广晟公司、广弘公司通过借壳分别实现稀土、食品主业上市,广新控股通过并购上市公司星湖科技、佛塑股份促进企业转型升级,省粤电集团、省交通集团积极推进主营业务资产整体上市工作并取得进展。

与全国其它做得好的省市同行以及央企相比,广东省国企借资本市场空间仍然很大。《纲要》提出了目标,力争到2015年末,新增20家国有控股上市公司,80%以上的集团至少控股1家上市公司,国有资产证券化率突破60%。

实现路径方面,已有上市公司的集团,应把核心业务资产注入上市公司实现整体上市,拥有优质资产但缺乏上市功能的集团应通过IPO、借壳等方式实现优质资产上市。支持有条件的集团控股参股银行、证券、保险、基金等金融机构,鼓励集团所属财务公司、期货公司、产业投资基金、股权投资基金创新融资模式,有效实现金融资本和产业资本的融合。探索建立省属企业上市公司股权集中管理和运营的平台,充分利用和发挥上市公司的功能,通过发行股票、债券、可转债等方式和手段实施并购重组,全方位整合各方面资源。

政策支持方面,对资本运作工作突出的领导人物,按其所任集团的董事长年薪1—2倍予以重奖。此外,还将对部分企业试行经营管理骨干中长期股权激励制度,激发员工的创造力。

研发经费不能低于收入5%

无论是转型升级,还是提高核心竞争力,创新是主要手段,包括技术创新、管理创新、商业模式及盈利模式的创新等等。

目前,部分企业取得了突破性成果,广晟公司DRA数字音频编解码技术先后成为国家电子行业标准、国家数字音频标准和国际蓝光光盘音频可编格式,于今年6月16日正式获颁为我国地面数字电视接收机必选音频标准,将为公司带来巨大的经济效益。

为进一步促进创新,《纲要》提出,“十二五”期间,省属工业企业每年的研发投入经费原则上不少于营业收入的5%,力争每户工业企业拥有1家以上国家级技术研发中心,自主创新实现的营业收入、利润总额达到总量的80%以上;商贸流通企业自主创新实现的营业收入、利润总额达到总量的60%以上。

配套政策方面,对企业重大科技项目的支出视同考核利润,同时提高重大科技创新项目所产生的效益在年度保值增值中的计分权重,对重大投资并购和创新项目取得明显成效的企业给予加分;结合国家和省科技重大专项,择优扶持若干重点创新项目,通过竞争性程序,集中资源支持相应企业突破一批关键技术和核心技术,省国有资本经营预算每年安排专项资金用于省属企业自主创新重点项目;每年评选1—2名自主创新领军人物,也按其在集团的董事长年薪1—2倍予以重奖。

法人治理结构进一步完善

一家企业的现代性及运转的规范性,相当程度上可以从其法人治理结构是否完善体现出来。

《纲要》表示,将围绕建立现代企业制度,推进规范董事会建设,核心就是通过建立外部董事制度并实现外部董事在董事会中占据多数,充分发挥外部人独立决策的作用,最终实现企业的决策制衡。

目前,深圳国有独资公司全部建立了规范的董事会,业绩考核和薪酬分配权授予了董事会。珠海开展了试点,国资委领导班子成员挂点企业,选派科长挂任董事。此外,经省政府同意,省国资委还出台了《广东省省属国有独资公司规范董事会建设的意见》以及相关配套文件,初步形成了涵盖规范董事会运作、董事行为以及董事会专门委员会运转三个层次的制度体系。力争通过3至5年的努力,省属企业基本建立起规范的董事会。

案例

广晟:创新兴“晟”

在技术创新方面,广东省广晟资产经营有限公司(下称广晟)是省属企业集团中的典型代表。多年来,广晟一直坚持“技术专业化、专利标准化、标准产业化、产业国际化”的新技术演进路线,紧密结合产业发展大趋势,通过知识产权形成国家或行业标准,从而占据了新兴产业的制高点,加强了对整个产业的主导力和控制力。

如“广晟DRA数字音频编解码技术”,是广东省第一个基础性技术领域的国家标准。先后获得国家及国际业界的认可,并成为国家数字电视终端的接收格式之一,公司将因此向每个使用者收取专利费,经济效益可观。

2008年,广晟旗下的广晟微电子公司成功开发出我国第一款具有自主知识产权的TD-SCDMA(3G)手机射频芯片,被国家工信部评价为“结束了中国手机有机无芯的历史”并被认定为“原始创新技术”。目前已经与大唐集团形成了战略联盟,共同推进TD-SCDMA手机的产业化。此外,广晟控股的风华高科(000636.SZ)是国内第一大新型电子元器件生产基地。公司自成立以来,技术上走过了从模仿到自主创新、从满足客户需求到向客户提供新产品解决方案的历程。而广晟控股的中金岭南(000060.SZ)及广晟有色(600259.SH)则分别位居全国铅锌采选冶炼能力第一位及南方离子型稀土行业的巨子。

上述创新成果的取得,与广晟配套的体制创新紧密相关。公司大胆引进“海归”技术团队,允许其以非专利性专有技术作为无形资产作价入股,无形资产占股比例高达40%,有效激励了技术团队的创新动力。

“十二五”期间,广晟创新将围绕数大产业进行:

一是启动DRA技术在三网融合智能终端项目中的应用,建设广晟数字产业总部基地、数字音频编解码技术国家工程实验室,从技术研发、产业发展及资本运营三大层面,实现从标准技术开发——标准专利授权商——媒体运营商的战略转型。二是在移动通信、集成电路及物联网领域,重点向射频/基带模块化产品方向发展,在启动TD-SCDMA4G芯片研发工作的同时,积极布局其它领域的产品如北斗卫星接收芯片及物联网相关信号接收芯片的开发等。三是在高端新型电子元件方面,将推出系列关键电子元件与专用设备,并力求由单一元件制造商向解决方案提供商的转型,为新一代移动通讯、平板显示、物联网等战略新兴产业提供支撑。四是光源及新能源方面,重点开展新型LED灯具及新型锂离子电池研发项目,力争突破LED芯片蓝宝石衬底技术、动力电池制造技术。至于新材料领域,将发展用于电动汽车电池、太阳能电池、LED、平板显示器等领域的新材料技术,稀土行业则将重点攻关产品应用,建立完善的采、冶、加工及产品应用产业链。

广业:“双千亿”之梦

过去十年,广东省广业资产经营有限公司(下称广业)先后进行了三次集约式调整重组,行业部门及企业数分别由20多个及400多家缩减至“四大主业”及143家。

公司董事长吕晋升挂帅对公司进行全面调研后,将广业“十二五”的主题定为转型升级,明确了建设绿色环保产业龙头企业、打造广业“产业系”和“上市系”两大核心体系,突出四大主业,实现到2015年末营业收入和市值(或资产总额)达“双千亿”的跨越式发展目标,成为具有较强产业促进能力、资源整合能力和资本运营能力、金融产业及金融投资于一体的大型投资控股集团。

实业方面确定的四大主业包括:环保产业以污水处理、固废处理及风力发电等环境综合全过程服务为重点,强化重大项目投资力度,“十二五”期间预计总投资130多亿元,争取期末实现营业收入124亿元,主要经济指标达到国内前列、省内第一的行业地位;燃气能源产业致力于发展低碳清洁能源,成为广东乃至区域市场有重要影响力的成品油和化工产品的渠道商、终端商、批发商、代理商及服务商,期末实现营收275亿元;矿产资源产业以矿业产业和民用工程为重点,重点是经营云硫集团和宏大爆破两家企业,期末营业收入为200亿元;服务业则强调新观念、新技术及新业态,高起点发展现代服务业,期末营收目标400亿元。

资本运作是实现上述跨越式发展的主要手段。根据规划,广业在“十二五”期间将打造7至8个以上的资本运营平台(成立8家以上的股份制企业)、控股4家以上上市公司、控股上市公司市值超1000亿元,资产证券化率达到80%以上。

上市培育计划将分年度推进,将以广业宏大IPO、云硫集团及燃气能源和环保产业优质资产借壳上市为突破口,力争2011年实现新突破,2013年控股三家上市公司,2015年全面实现主业领域资产的上市控股经营格局。另视条件成熟度,成立一家基金管理公司、一只环保产业基金、一只科技创新发展基金及一只能源产业基金,预计募集资金超140亿元。(黄春兰 方广)

Horizon/视野

利益诉求与重组博弈

水生木/文

国企的命运,可谓十年河东,十年河西。经过改革洗礼后的国企,现在俨然已成为世人眼中的香饽饽。

改革开放之后相当长一段时间里,由于受市场竞争、经商潮下海潮的冲击,再加上国企改革,大量中小国企破产,员工下岗分流,在国企工作被认为是最没前途的职业。

然而,在经过了一系列阵痛之后,人们再度发现国企的魅力,大多处于行业垄断地位控制着国家经济命脉,稳定的收入和福利,再加上在过剩经济格局下,完全竞争行业里的残酷性,使人们再度发现,现在能在国企工作,几乎与政府公务员一样,是件令人艳羡不已的事。

如此转变,主要是因为现在国企的自意识、主体意识和与之相关的利益诉求开始上升(所以才会出现某些行业的企业能够与政府部门叫板

的情形),而国企经营者虽然已经不再是十足的内部人,但也开始获得剩余索取权,比如长期股权激励制度的实行。如果从更广的角度来看,国企监管者也是一个利益主体,撇开经济利益不谈,至少因有经济利益,可以证明自己的政绩,这是一个很实在也是很合理的利益诉求,因为在其位谋其政,天经地义正言顺。

从单个国企来看,以广东省国资委正在大力推行的董事会制度建设为例。现在的情形是许多企业没有健全的董事会、监事会,这样企业的经营决策权就比较集中,决策者受到的掣肘就比较少。如果严格按照现代企业制度对法人治理结构的要求完善公司的组织机构的话,很明显,权力相当集中的企业目前的权力格局及利益格局将会受到冲击。因此,在推行董事会建设过程中遇到阻力就是可想而知的事,谁都不想躺在卧榻之旁再有他人酣睡。

再来看国企与国企之间以及国企内部各子公司之间的重组问题,利益纠结就更加明显。

根据广东省国资委提供的数据,目前省属集团全资及控股的企业达1575家,从事的生产经营业务重合度高。不仅如此,各个集团之间从事的生产经营行业也具有高度重合的特征。因此,各集团自身以及集团之间进行资产和业务重组以重新调配资源非常必要。

至于广东省十分注重的国企改革及提升核心竞争力的问题,也同样可以用利益的视角来审视。如果说董事会建设及资本业务重组影响到的既是得利益,那么创新就是在收益相同或相近情形下,各自付出成本的不同,而影响成本大小的就是创新难易程度,而影响难易程度的则是企业自身的基础、公司所处行业的特性、创新收益实现周期与经营者的任职期限匹配等等。

由于诸多利益关系纠结在一起,因此,未来的国企改革难度更大,这种考验着改革者的智慧。国资重组某种程度上就是各方面利益关系的调整和处理,手法是否得当及火候是否合适,都直接关系到国企改革的进展和成效。推得大急,会遇到极大阻力,推得慢,又跟不上时代和形势的发展要求。正如调弦,太紧则易断,太松则无音,只有张弛有度,方能奏出和谐美妙乐章。

国企改革、鼓励创新提升企业竞争力以及完善法人治理结构,是广东省国资系统未来的几项重要工作,这些措施的实质就是改革的深化,而任何一项改革,只要是帕累托改进,在获取收益的同时,都需要有人付出成本,这是社会进步的常态路径,只不过,在现在及未来的形势下,实现难度及成本越来越大,包括收益的分配与成本的承担者等等,这也许是改革进入深水区的含义之所在吧。

