

优化环境看河南

## 连续 8 年万人评议政府作风

### 中共开封市委书记刘长春:坚持不懈优化经济发展环境

发展环境也是生产力,一个地方经济能不能快速发展,具备一个良好的发展环境至关重要。



开封市委书记刘长春(左二)到企业调研

近年来,开封市委、市政府抢抓省委、省政府建设中原经济区、持续推进郑汴一体化发展、把郑汴新区打造成为中原经济区核心增长极的重大机遇,坚持靠改革消除弊端、靠开放聚集资本、靠发展破解难题、靠实力赢得尊重,经济社会发展保持了又好又快跨越发展的良好态势,主要经济指标增幅保持全省前列,经济发展速度连续三年超过全省平均水平,许多领域实现了历史性的突破。

开封市要坚持不懈优化经济发展环境。在经济社会发展过程中,他们始终坚持把优化经济发展环境作为推动发展的重要举措,对内,坚持把软环境建设作为硬任务,以硬手段治理软环境,坚决查处损害经济发展环境的案件,使广大投资者安心、舒心、放心;对外,有力、有序、有效地加强对外宣传和舆论引导,积极、主动、充分地运用各种节会、文化交流等平台,着力提升知名度和影响力,让更多的客商了解开封、关注开封、投资开封。2010年,开封入选中科院未来十年中国最具竞争力城市之一,并被河南省人民政府评为全省对外开放先进市,开封经济技术开发区经国务院批准升级为国家级经济技术开发区,开封宋都古城文化产业园区被文化部命名为国家级文化产业示范区。随着城市品位、对外影响的不断提升,古城开封展现出更加美好的发展前景,为越来越多的投资商在开封这块土地上投资兴业提供了广阔空间和发展平台。

### 实行涉企收费“一费制”

优化经济发展环境是一项长期性的系统工程。他们在抓好常规工作的同时,围绕构建优化环境“大格局”,建立健全“党委政府统一领导,优化办组织协调,各有关部门齐抓共管”的工作机制,重点做了四个方面的工作。

实行涉企收费“一费制”。2009年,为规范收费行为,减轻企业负担,市委、市政府制定出台了《开封市涉企收费“一费制”暂行办法》,在相关收费项目征收主体不变、性质不变、用途不变的前提下,将企业按规定应该缴纳的各种行政事业性收费和涉及行政审批前置条件的经营服务性收费,按照国家规定的收费标准下限,统一审核,一次性收取。“一费制”严格遵循“缴费程序要简便、缴费次数要集中、缴费项目要减少、收费标准要降低”四个原则,真正做到让企业明明白白缴

费,从根本上杜绝了“乱收费”现象,进一步营造了良好的发展环境。目前,全市189家企业、5所学校和9个建设项目纳入“一费制”管理,两年来每年为企业减负967.96万元。

### 深化行政审批制度“一条龙服务”

提高行政审批效率,是服务型政府的重要内容之一。2003年元月,开封市县两级分别建立了行政审批服务中心,其中市行政审批服务中心办公区面积为1000平方米,将27个职能部门的565个审批事项纳入中心办理。2009年,市行政服务中心进行了扩建,实行了“两集中两到位”工作机制,即每个行政职能部门增加一个行政审批科,所有的审批事项集中到审批科,审批科搬到行政服务中心集中办公,进一步清减审批事项,优化固化审批流程,实现了所有审批事项在行政服务中心办结。扩建后的行政服务中心办公区面积达到3000平方米,入驻职能部门增加到44个,行政审批事项由2002年的1485项压缩到现在的182项,达到了“一条龙服务”、“进一个门办结”的目的,方便了企业群众,提高了办事效率。

### 查处违反工作纪律人员670人

转变机关工作作风、提高工作效率、密切党群干群关系,是深入开展“两转两提”、加强服务型政府建设的根本保证。从2003年开始,开封市连续8年在全市上下开展了万人评议机关评议行风活动,群众当考官,机关干部为考生,作风怎么样群众说了算。截至目前,已收集评议代表提出的热点难点问题2000多个,部门和行业提出整改措施近3000条,帮助群众解决问题2600多个。2007年,他们下发了以禁止工作日午间饮酒、杜绝上班期间上网聊天为主要内容的“六条规定”,截至目前,共查处违反工作纪律人员670人,通过通报批评、新闻媒体曝光等,有力地促进了作风的转变。为着力解决工作落实不具体、不深入、不精细等问题,从去年12月中旬开始,结合深入开展创先争优活动和深入落实省委卢展工书记提出的“三具两基一抓手”工作方法,市委在全市启动了为期8个月的集中整顿干部作风活动,强化基层基础工作,切实优化干部作风。同时严厉惩治损害发展环境的行为,对有令不行、有禁

不止,影响开封形象、破坏发展环境的行为,坚持依纪依规严肃查处。2010年,全市受理损害经济发展环境案件线索408件,立案331件,组织处理29人,党纪处分278人,起到了有力的威慑作用,净化了企业发展环境,增强了投资者的信心。

### “项目代理制”提供全程代办服务

在不断探索和完善的的基础上,开封市在全省率先推行了“项目代理制”,项目代理办公室通过召开联席会议的形式,开展项目联席联办,提供全程代办服务,行政审批事项时限缩短到原来的1/3;建立了“绿卡”服务企业制度,86家企业享受35个职能部门提供的129项服务,提升了服务水平;制定了《开封市优化重大项目建设环境的若干措施》,贴近一线项目建设提供“零距离”服务,得到了企业的拥护和支持。良好的经济发展环境,不断释放出筑巢引凤的“洼地”效应。近年来,开封市成功引进了晋煤集团、奇瑞汽车、中平能化集团、河南煤业集团、北大方正集团等一批战略投资者,累计引进国内500强企业15家,实际利用市外资金近千亿元,实施亿元以上重点项目322个。其中,2010年全市新签亿元以上项目123个,总投资649.2亿元,新开工亿元以上项目108个,实际利用外资12882万美元,增长71%。



4月22日,在第42个“世界地球日”来临之际,郑州市“十二五”节能减排启动仪式在中原首家建设部绿色建筑示范楼——河南科达节能环保有限公司“双零楼”举行。郑州市有关领导、企业代表、媒体记者等100多人出席了启动仪式。图为河南科达节能环保有限公司董事长陈开焯代表企业发言 杨鹏飞/摄影报道

### 地方名片

开封,古称汴梁、大梁、汴州、东京、浚仪、祥符等,简称汴,地处中原腹地、黄河之滨,迄今已有2755年的城市建城史、2300余年的建都史,素有“七朝古都”之称,具有“文物遗存丰富、城市格局悠久、古城风貌浓郁、北方水城独特”的显著特色。开封现辖5县5区和开封新区,总面积6444平方公里,总人口518.5万。开封是国务院首批公布的24座历史文化名城和我国八大古都之一,是中国优秀旅游城市、中国菊花名城、中国书法名城、国家级文化产业示范区,也是国务院确定的比照实施振兴东北地区有关政策的中部老工业基地城市、中原经济区核心城市、全省文化产业发展和文化体制改革试点城市、旅游景区管理体制改革试点城市、文化产业改革发展试验区。

随着中原经济区建设上升为国家战略,作为中原经济区的核心城市,古都开封迎来了新的发展机遇,步入了一个全新的发展阶段。开封将一如既往地营造尊商、重商、亲商、安商、富商的良好环境,以一流的环境、一流的作风、一流的效率为企业和投资者提供优质服务,把开封打造成为全面开放、投资密集、合作广泛、兴业发展的内陆开放高地。

## 严查“借执法之名行创收之实”

### 河南省深化行政审批制度改革,政府行政服务中心即将投入运行

“行政效能电子监察系统是科技防治腐败的有效手段。”在4月20日召开的河南省优化经济发展环境工作会议上,河南省纪委副书记、省监察厅厅长、省优化办主任王流章表示,“6月底前要完成全省行政效能电子监察系统基本架构建设,实现省市县三级行政审批、视频监控电子监察子系统联网运行,年底前建成全省行政征收、行政处罚子系统入网运行。省市县三级所有具有行政审批、行政征收、行政处罚职能的部门,除经保密部门确定的涉密事项外,都要按照‘应上必上’的要求,把涉及的行政事项全部纳入电子政务系统运行管理,纳入行政效能电子监察系统实施动态跟踪监察。”

记者从会议上获悉,2010年,河南省统一立项对35个重大在建项目实施综合治理,着力优化项目建设内外部环境。全省共解决影响工程建设的问题2125个,挽回经济损失17541万元。公安机关牵头,优化办组织协调,加大力度治理影响重点项目建设和企业生产经营的周边治安环境,全省查处案件3993起,处理违法犯罪人员2404人。督察组走访60家监测点企业,企业反映的46个问题全部解决;行政服务大厅一年来累计办理事项超过1500万件次,承诺时限内办结率达97.3%;严查影响经济发展环境案件,立案查处4555起,使欲撤资企业转而扩大投资6亿多元。

据介绍,2011年,河南省还将持续深化行政审批制度改革,进一步减少和规范行政审批事项,简化审批程序,清理审批收费项目。全省公安、交通运输、住房和城乡建设、环境保护、文化、民政、卫生、盐务8个系统,将被列为规范行政执法行为的重点,对其开展行政处罚裁量标准的组织监督和监督检查工作,严肃查处行政执法管理中的不作为、乱作为以及假借执法之名行“创收”之实的问题。在行政服务中心建设管理方面,要求做到“一个窗口对外、一个机构履职、一枚印章审批”,把行政审批事项全部纳入中心(大厅)办理,其中河南省政府行政服务中心要确保在今年上半年投入运行。

(王少华 张金磊)

## 经济“110”接投诉17起查处17起

### 卢氏县全力打造亲商、爱商、惠商、护商的良好社会环境

近年来,河南卢氏县纪检委在优化经济环境发展工作中,坚持有利于经济发展、有利于企业生产、有利于社会和谐的工作理念,采取一系列有效措施,全力打造亲商、爱商、惠商、护商的良好社会环境。

访企问需,排忧解难。协调有关部门为窑峪矿业、洛神生化等28家企业担保贷款4200余万元,协调县国税局、地税局、国土局等有关部门为雨雨矿业公司降低了3项收费额度,每年可为该公司减轻负担200余万元,为企业的可持续发展积蓄了后劲。对全县28家规模以上工业企业和21个在建项目在运营中存在的问题和困难进行逐个走访座谈,并及时组织协调有关部门解决了五里川氧化铝钙公司原料供应不上、新苑铝业资金周转困难、中国黄金集团中原矿业公司通信受阻等问题17件,确保了企业生产和项目建设正常运转。在服务措施上,实行了代理服务制、项目申报联系办、收费走下线以及选派优秀后备干部到重点项目建设和招商引资一线开展工作等机制,有效地推进了项目建设的顺利实施。全县89个重点项目共完成投资27.6亿元。其中市定项目累计完成投资21.9亿元。

卢氏县纪检委还坚持两手抓,两手都要硬的原则,严肃查处不作为、乱作为等损害经济发展环境案件,为经济发展“活血化淤”。去年至今,收集意见建议45条,接到各类涉及经济发展环境及效能建设问题投诉33起,处理23起26人。其中经济“110”办公室接到投诉17起,查处17起,党纪处分6人,为企业和群众挽回经济损失39.2万元。

(刘晓声 董建华)

本栏目由河南省优化办协办

### 资讯

### 河南表彰60名省管企业劳动模范和40个先进集体



4月29日,2009—2010年度河南省省管企业劳动模范和先进集体表彰大会在省人民大会堂召开,来自省管企业的60名劳动模范和40个先进集体受到表彰。河南省副省长陈雪枫,省政府国资委党委书记、省委组织部副部长申振君,省总工会副主席马露霞等领导出席会议并讲话,省国资委主任肖新明主持会议,副主任赵文明宣读了表彰决定。(杨鹏飞)

### 河南省劳动人事争议仲裁委员会调整案件管辖范围

【本报郑州讯】近日,河南省人社厅研究决定调整劳动人事争议案件管辖范围,省劳动人事争议仲裁委员会管辖范围包括中直、省直驻郑实施公务员法的机关与聘任制公务员之间、参照公务员法管理的机关(单位)与聘任工作人员之间因履行聘任合同发生的争议等事件。河南省劳动人事争议仲裁委员会于2010年5月4日正式成立,常务副省长李克任委员会主任,副省长史济春任委员会常务副主任。委员会下设办公室,办公室设在省人力资源和社会保障厅。(王少华)

### 义煤集团年生产能力120万吨新义煤矿竣工投产

【本报洛阳讯】4月28日上午,义煤集团新义煤矿竣工投产典礼仪式在河南省新安县隆重举行,河南省政府副省长陈雪枫、洛阳市政府市长郭洪昌、河南省煤矿安全监察局局长牛森霖等出席典礼仪式。新义煤矿是河南省重点建设项目,位于洛阳市新安县境内,井田面积42.7平方公里,可采储量1.1亿吨,由郑州煤矿设计研究院设计,年生产能力120万吨,服务年限67年。煤矿井采用立井两水平上下开拓、综合机械化采煤工艺,总投资10.7亿元。(杨鹏飞)

### “福布斯”中原经济区城市投资与发展论坛召开

【本报洛阳讯】4月20日,2011“福布斯”中国中原经济区城市投资与发展论坛在洛阳举行。学者从宏观角度思考中部崛起,汇聚国有企业、跨国公司高管及民营企业代表,探讨产业转移、中部崛起背景下企业在中原经济区的发展机遇。洛阳市委副书记魏小东、李兴太结合洛阳实际,向各位来宾介绍了洛阳厚重的历史文化、完备的基础产业、丰富的矿产资源等“三宝”优势,还有近几年的发展情况以及今后的布局谋划。(刘晓声)

### 郑煤机出口俄罗斯成套机械化采煤设备联调成功

【本报郑州讯】4月23日,在郑州煤矿机械集团股份有限公司总装厂,我国首套出口俄罗斯大倾角成套机械化采煤设备联调圆满成功。据了解,自2005年以来,郑州煤矿机械集团连续向俄罗斯别龙集团出口了两套综采液架,此次是双方第三次合作,也是郑煤机公司第六套出口俄罗斯的综采液架。它的成功研发和使用,对推动中国煤矿行业进一步走向国际、装备世界,对推动俄罗斯煤矿综合机械化开采技术达到世界先进水平都将产生重要而深远的影响,具有里程碑意义。(王少华)

### 核污水处理新技术“催化生物陶”项目漯河投产

【本报郑州讯】4月20日,河南省漯河市政府召开新闻发布会宣布,一项用于核污水处理的新技术——催化生物陶生产项目,将在漯河经济技术开发区的河南天源环保高科股份有限公司批量生产。据悉,中国科学院高能物理研究所核分析技术重点实验室2011年4月13日的检测显示,利用这种新材料过滤放射性高达185万贝克/升的碘-125废水,仅用5分钟的水力停留时间,放射性碘-125去除率高达92%。(鲁朝晖)

### 河南煤化建设公司四工法被评为煤炭行业级工法

【本报鹤壁讯】在近日中国煤炭建设协会组织的2009—2010年度煤炭行业级工法评审中,河南煤化建设公司共有四部工法获评煤炭行业级(部级)工法。这四部工法分别为该公司下属子公司国龙矿建完成的《岩石平巷施工工序转移分区快速施工工法》、《立井井筒装备安装施工工法》、富昌公司完成的《立井深厚流砂层置换注浆钢筋混凝土帷幕施工工法》、《立井井外第三系深厚含水层疏干降水施工工法》。其中,有三部工法已被推荐参评国家级工法。(杜海江 李传杰)